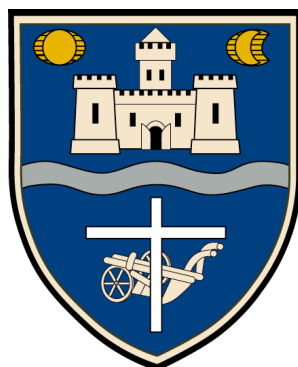


**Tájékoztató**  
**a**  
**nemzetiségi önkormányzatok és**  
**civil szervezetek működéséhez**



**2012**

Kiadó: Magyarországi Németek Országos Önkormányzata  
Támogató: A Német Szövetségi Köztársaság Belügyminisztériuma

## TARTALOMJEGYZÉK

### **A nemzetiségi törvény főbb rendelkezései .....5. oldal**

1. Alapvető jogok ..... 5. oldal
2. A nemzetiségi törvény nemzetiségi önkormányzati képviselőket és a nemzetiségi önkormányzat feladat-és hatáskörét érintő rendelkezései ..... 5. oldal
3. Egyetértési jogok ..... 7. oldal
4. A nemzetiségi önkormányzat működése ..... 8. oldal
5. A bizottságok létrehozására és működésére vonatkozó szabályok a 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások kitűzése napjáig ..... 13. oldal
6. A bizottságok létrehozására és működésére vonatkozó szabályok a 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások kitűzése napjától ..... 14. oldal
7. Választási szabályok ..... 24. oldal

### **A nemzetiségi önkormányzatok gazdálkodásának új szabályai .....30. oldal**

1. Nemzetiségi önkormányzatok jogállása ..... 30. oldal
2. Költségvetés tervezésének új jogszabályi környezete ..... 30. oldal
3. Költségvetés végrehajtása, gazdálkodás, kötelezettségvállalás ..... 35. oldal
4. A reprezentáció 2012. évi elszámolásáról ..... 37. oldal
5. Helyi nemzetiségi önkormányzatok költségvetési támogatásáról ..... 37. oldal
6. A likviditáskezelésről ..... 38. oldal
7. A vállalkozási tevékenységről ..... 38. oldal
8. Költségvetési beszámolás, adatszolgáltatási kötelezettség ..... 38. oldal
9. Ellenőrzés ..... 38. oldal
10. Együttműködési megállapodás felülvizsgálata ..... 39. oldal

### **Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény főbb rendelkezései .....40. oldal**

- I. Az egyesülési jog alapján létrejött szervezet ..... 40. oldal
- II. A Civil szervezetek nyilvántartása ..... 41. oldal
- III. A közhasznú szervezet működésével kapcsolatos különös szabályok ..... 42. oldal
- IV. A civil törvény változásának gazdasági vonatkozásai ..... 45. oldal

### **A nemzetiségek közoktatásával, köznevelésével kapcsolatos jogszabályváltozásokról .....49. oldal**

### **Mellékletek .....54. oldal**

1. Jogszabálymutató és rövidítések jegyzéke ..... 54. oldal
2. Költségvetési határozat mellékleteinek tartalma ..... 55. oldal
3. Együttműködési megállapodás minta ..... 64. oldal



## A NEMZETISÉGI TÖRVÉNY FŐBB RENDELKEZÉSEI

Magyarország Alaptörvényének XXIX. cikke szerint a Magyarországon élő nemzetiségek államalkotó tényezők. Minden, valamely nemzetiséghez tartozó magyar állampolgárnak joga van önazonossága szabad vállalásához és megőrzéséhez. A Magyarországon élő nemzetiségeknek joguk van az anyanyelvhasználathoz, a saját nyelven való egyéni és közösségi névhasználathoz, saját kultúrájuk ápolásához és az anyanyelvű oktatáshoz.

A Magyarországon élő nemzetiségek helyi és országos önkormányzatokat hozhatnak létre. A települési nemzetiségi önkormányzat községben, városban, fővárosi kerületben, területi nemzetiségi önkormányzat a fővárosban és megyében hozható létre. A települési és területi nemzetiségi önkormányzatokat együtt a helyi önkormányzatok. A nemzetiségek jogaira vonatkozó részletes szabályokat, valamint a helyi és országos önkormányzataik megválasztásának szabályait sarkalatos törvény határozza meg.

Az Alaptörvény rendelkezéseinek megfelelően az Országgyűlés 2011. december 19-én elfogadta a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényt (a továbbiakban: nemzetiségi törvény). Az alábbiakban a nemzetiségi törvény 2012. január 1-jén hatályba lépő rendelkezéseit mutatjuk be.

### 1. Alapvető jogok:

Minden nemzetiség jogosult arra, hogy nemzetiségi közösségként létezzen és fennmaradjon. (Nemzetiségi törvény 3. §)

A közösségnek és a nemzetiséghez tartozó személynek joga van:

- A szülőföldön való zavartalan boldoguláshoz, a saját, a szülők, ősök születési vagy lakóhelyének kultúrájához, hagyományaihoz való kötődés szabadságához és oltalmához, az óhazával való zavartalan kapcsolattartáshoz. (Nemzetiségi törvény 4. §)
- A nyelvhasználat feltételeit az állam – külön törvényben meghatározott esetekben – biztosítani köteles. Az anyanyelvhasználatát a polgári, büntetőeljárások során, valamint a közigazgatási eljárásokban a vonatkozó eljárási törvények tartalmazzák. (Ez a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény 6. § (2) bekezdése, a büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény 9. § (2) bekezdése, a közigazgatási eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 4. § (1) bekezdése.)

Fontos változás lesz a 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások kitűzése napja után, hogy a nemzetiségi törvény személyi hatálya azon a Magyarországon lakóhellyel rendelkező személyre terjed ki, aki magát valamely nemzetiséghez tartozónak tekinti és ezen nemzetiséghez tartozását a törvényben meghatározott esetekben és módon kinyilvánítja.

### 2. A nemzetiségi törvény nemzetiségi önkormányzati képviselőket és a nemzetiségi önkormányzat feladat-és hatáskörét érintő rendelkezései:

1. A helyi önkormányzat képviselő-testületében a nemzetiségi képviselő anyanyelvét is használhatja. Ha a felszólalás kizárólag nemzetiség nyelvén hangzott el, a felszólalás magyar

nyelvű szövegét vagy tartalmi kivonatát az ülés jegyzőkönyvéhez csatolni kell. (nemzetiségi törvény 5. § (4) bekezdése)

2. Azokon a településeken, ahol valamely nemzetiségnek a népszámlálás során a regisztrált aránya eléri a húsz százalékot, az érintett települési nemzetiségi önkormányzat kérésére a képviselő-testület köteles jegyzőkönyveit és határozatait a magyar mellett az adott nemzetiség nyelvén is vezetni, szövegezni. Értelmezési vita esetén a magyar nyelvű változat a hiteles. (nemzetiségi törvény 5. § (5) bekezdése)
3. Azokon a településeken, ahol valamely nemzetiségnek a népszámlálás során regisztrált aránya eléri a húsz százalékot, az érintett települési nemzetiségi önkormányzat kérésére a helyi köztisztviselői és közalkalmazotti, valamint közjegyzői és bírósági végrehajtói állások betöltése során - az általános szakmai követelmények megtartása mellett - biztosítani kell az adott nemzetiség anyanyelvét is ismerő személy alkalmazását. (nemzetiségi törvény 6. § (2) bekezdése)
4. Azokon a településeken, ahol valamely nemzetiségnek a népszámlálás során regisztrált aránya eléri a tíz százalékot, a helyi önkormányzat az illetékességi területén működő érintett települési nemzetiségi önkormányzat kérésére köteles biztosítani, hogy
  - a) rendeletének kihirdetése, hirdetményének közzététele - a magyar nyelven történő közzététel mellett - a nemzetiség anyanyelvén is megtörténjék,
  - b) a közigazgatási eljárás során használt nyomtatványok a nemzetiség anyanyelvén is rendelkezésre álljanak,
  - c) a közhivatalok, közszolgáltatást végző szervek elnevezését feltüntető táblák feliratai vagy ezek működésére vonatkozó közlemények – a magyar nyelvű szövegezés és írásmód mellett, azzal azonos tartalommal és formában – a nemzetiség anyanyelvén is olvashatóak legyenek,
  - d) a helység- és utcaneveket megjelölő táblák feliratai a magyar nyelvű szövegezés és írásmód mellett a hagyományos nemzetiségi elnevezés a nemzetiség anyanyelvén, ennek hiányában a magyar nyelvű elnevezéssel azonos tartalmú és formájú elnevezés a nemzetiség anyanyelvén is olvashatóak legyenek. (nemzetiségi törvény 6. § (1) bekezdése)
5. Azokon a településeken, ahol valamely nemzetiségnek a népszámlálás során regisztrált aránya eléri a tíz százalékot és a településen nemzetiségi önkormányzat, vagy nemzetiségi egyesület működik, az érintett települési nemzetiségi önkormányzat, vagy nemzetiségi egyesület kérésére a helyi önkormányzat által fenntartott vagy finanszírozott médiaszolgáltató rendszeres nemzetiségi közszolgálati műsort biztosít az adott településen élő nemzetiségi közösség anyanyelvű tájékoztatása érdekében. A rendelkezés a helyi önkormányzat által kiadott vagy finanszírozott sajtótermékre is vonatkozik. (nemzetiségi törvény 6. § (3) bekezdése) **(A 2. fejezet 2-5. pontjaiban foglalt szabályok 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások kiírásának napján lépnek hatályba!)**
6. Ha a településen nemzetiséghez tartozó személyek élnek – az érintett nemzetiség települési nemzetiségi önkormányzata, ennek hiányában települési székhelyű nemzetiségi szervezete, intézménye, vagy az adott nemzetiséghez tartozók kezdeményezésére – a képviselő-testület biztosíthatja, hogy rendeletének kihirdetése, hirdetményének közzététele - a magyar nyelven történő közzététel mellett - a nemzetiség anyanyelvén is megtörténjék, a közigazgatási eljárás során használt nyomtatványok a nemzetiség anyanyelvén is rendelkezésre álljanak, a

közhivatalok, közszolgáltatást végző szervek elnevezését feltüntető táblák feliratai vagy ezek működésére vonatkozó közlemények – a magyar nyelvű szövegezés és írásmód mellett, azzal azonos tartalommal és formában – a nemzetiség anyanyelvén is olvashatóak legyenek, a helység- és utcaneveket megjelölő táblák feliratai a magyar nyelvű szövegezés és írásmód mellett a hagyományos nemzetiségi elnevezés a nemzetiség anyanyelvén, ennek hiányában a magyar nyelvű elnevezéssel azonos tartalmú és formájú elnevezés a nemzetiség anyanyelvén is olvashatóak legyenek. Ezen felül biztosíthatja, az adott nemzetiség anyanyelvét is ismerő személy alkalmazását a helyi köztisztviselői és közalkalmazotti, valamint közjegyzői és bírósági végrehajtói állások betöltése során, az általános szakmai követelmények megtartása mellett. Biztosítható továbbá a helyi önkormányzat által fenntartott vagy finanszírozott médiaszolgáltató esetében nemzetiségi közszolgálati műsor készítése. (nemzetiségi törvény: 6. § (5) bekezdése)

### **3. Egyetértési jogok:**

1. A nemzetiségi törvény által meghatározott nemzetiségi jogok, különösen a kollektív nyelvhasználat, oktatás, nevelés, hagyományápolás és kultúra, a helyi sajtó, az esélyegyenlőség, társadalmi felzárkózás és a szociális ellátás kérdéskörében a nemzetiségi lakosságot e minőségében érintő helyi önkormányzati határozatot a képviselő-testület csak az e lakosságot képviselő települési nemzetiségi önkormányzat, ennek hiányában a területi nemzetiségi önkormányzat egyetértésével alkothatja meg. (nemzetiségi törvény 81. § (1) bekezdése)
2. A nemzetiségi intézmények vezetőinek megbízására (vezetői megbízás visszavonására) – ha nem az adott nemzetiség önkormányzata gyakorolja a megbízási jogot -, valamint a nemzetiséghez tartozók oktatási öngazgatására is kiterjedő fenntartói döntés meghozatalára csak az adott nemzetiség önkormányzata egyetértésével, egyházi fenntartású intézmény esetében az adott nemzetiség önkormányzata véleményének kikérésével kerülhet sor. Érintett települési nemzetiségi önkormányzat hiányában az érintett területi, ennek hiányában az országos önkormányzat, ennek hiányában az adott nemzetiség helyi egyesületeinek véleményét ki kell kérni. nemzetiségi törvény 81. § (2) bekezdése)
3. Amennyiben a kollektív nyelvhasználat, oktatás, nevelés, hagyományápolás és kultúra, a helyi sajtó, az esélyegyenlőség, társadalmi felzárkózás és a szociális ellátás, a nemzetiségi intézmények vezetőinek megbízása (vezetői megbízás visszavonása) valamint a nemzetiséghez tartozók oktatási öngazgatására is kiterjedő fenntartói döntés meghozatala kérdéskörében a helyi önkormányzat rendeletet alkot, a fővárosi és megyei kormányhivatal a nemzetiségi önkormányzat kezdeményezésére soron kívül felülvizsgálja a rendeletet és megteszi a szükséges intézkedéseket. A nemzetiségi jogok sérelmére hivatkozással a települési és területi nemzetiségi önkormányzat közvetlenül is bírósághoz fordulhat, kezdeményezése a megtámadott döntés végrehajtására halasztó hatályú. (nemzetiségi törvény 83. § (1) bekezdése)
4. Ha jogszabály a nemzetiségi önkormányzat részére valamely döntés meghozatalánál a közneveléssel kapcsolatos ügyben véleményezési vagy egyetértési jogot biztosít, a nyilatkozat megtételére - jogszabály eltérő rendelkezésének hiányában - harminc nap áll rendelkezésre. A határidő - bármely érdekeltnek a másik félhez intézett nyilatkozata alapján - egy alkalommal

további 30 nappal meghosszabbodik. A határidő jogvesztő. Ha a nemzetiségi önkormányzat az egyetértését nem adta meg, az érdekelt kezdeményezésére az egyetértési nyilatkozat pótlásáról a nemzetiségi önkormányzat székhelye szerint illetékes törvényszék nemperes eljárásban harminc napon belül dönt. Az eljárás költségeit – ide értve a szakértő díjazását is – az viseli, akinek az egyetértés megszerzéséhez érdeke fűződik. (nemzetiségi törvény 27. §)

5. Ha jogszabály a nemzetiségi önkormányzat részére valamely döntés meghozatalánál a nemzetiségi kulturális öngazgatással kapcsolatos ügyben véleményezési vagy egyetértési jogot biztosít, a nyilatkozat megtételére - jogszabály eltérő rendelkezésének hiányában - harminc nap áll rendelkezésre. A határidő - bármely érdekeltnek a másik félhez intézett nyilatkozata alapján – egy alkalommal további harminc nappal meghosszabbodik. A határidő jogvesztő. Ha a nemzetiségi önkormányzat az egyetértését nem adta meg, az érdekelt kezdeményezésére az egyetértési nyilatkozat pótlásáról a nemzetiségi önkormányzat székhelye szerint illetékes törvényszék nemperes eljárásban harminc napon belül dönt. Az eljárás költségeit – ide értve a szakértő díjazását is – az viseli, akinek az egyetértés megszerzéséhez érdeke fűződik. (nemzetiségi törvény 35. §)
6. Az egyetértési és a véleményezési jog jogosultja jogait az ez irányú kezdeményezés kézhezvételétől, vagy az egyéb módon történő tudomására jutástól számított harminc napon belül gyakorolhatja. E határidő elmulasztása jogvesztő. Az egyetértési, véleményezési jog jogosultjának nyilatkozatáról, a nyilatkozat elmulasztásáról a döntéshozót az előterjesztőnek a döntést megelőzően tájékoztatnia kell. (nemzetiségi törvény 83. § (4) bekezdése)

#### **4. A nemzetiségi önkormányzat működése:**

1. A települési nemzetiségi önkormányzati képviselők száma
  - három fő, ha a nemzetiségi névjegyzékben szereplő választópolgárok száma a választás kitűzésének napján a településen kevesebb mint száz fő,
  - négy fő, ha a nemzetiségi névjegyzékben szereplő választópolgárok száma a választás kitűzésének napján a településen legalább száz fő.
  - A területi nemzetiségi önkormányzati képviselők száma hét fő (nemzetiségi törvény 51. §)

A nemzetiségi önkormányzati jogok a nemzetiséghez tartozó választópolgárok közösségét illetik meg, akik ezeket a jogaikat törvényben meghatározott módon, választott képviselőik útján gyakorolják.

A nemzetiségi önkormányzati jogok – ha e törvény eltérően nem rendelkezik – minden nemzetiségi önkormányzat tekintetében egyenlőek.

A nemzetiségi önkormányzat jogi személy. A nemzetiségi önkormányzati feladat- és hatáskörök a nemzetiségi önkormányzat testületét illetik meg, a nemzetiségi önkormányzatot az elnök képviseli. A települési nemzetiségi önkormányzat testülete a képviselő-testület, a területi és az országos nemzetiségi önkormányzat testülete a közgyűlés.

A nemzetiségi önkormányzatok között nincs alá-fölérendeltségi viszony.

A helyi önkormányzatok és a nemzetiségi önkormányzatok között nincs alá-fölérendeltségi viszony. (nemzetiségi törvény 76. §)



2. A nemzetiségi önkormányzat testülete a feladat- és hatáskörét a szerveire (elnök, bizottság, országos szint esetében hivatal), valamint - törvényben meghatározottak szerint – társulására átruházhatja.

A nemzetiségi önkormányzat testülete az átruházott hatáskör tekintetében utasítást adhat a hatáskör gyakorlásához, és e hatáskört visszavonhatja. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható át. (nemzetiségi törvény 77. §)

3. A nemzetiségi önkormányzatok a nemzetiségi közügyek intézése érdekében jogosultak az ügyben hatáskörrel és illetékességgel rendelkező állami és önkormányzati szervek eljárásának kezdeményezésére, azoktól tájékoztatást kérhetnek, részükre javaslatot tehetnek. A kezdeményezés joga magában foglalja az állami, önkormányzati fenntartású (tulajdonban levő) intézmények működésével kapcsolatos, a nemzetiségek jogait sértő gyakorlat megszüntetésének, jogszabály vagy egyedi döntés megváltoztatásának, visszavonásának kezdeményezését is. (nemzetiségi törvény 79. § (1) bekezdése)

4. Ha a nemzetiségi önkormányzat jogainak gyakorlásához a helyi önkormányzatnak vagy szervének döntése szükséges, a nemzetiségi önkormányzat erre irányuló kezdeményezését a döntésre jogosult köteles a következő ülésén napirendre tűzni, valamint a kezdeményezés benyújtásától számított harminc, testületi döntés esetén hatvan napon belül döntést hozni. (nemzetiségi törvény 79. § (4) bekezdése)

5. A helyi önkormányzat a helyi nemzetiségi önkormányzat részére – annak székhelyén – biztosítja az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról. Az önkormányzati működés feltételei és az ezzel kapcsolatos végrehajtási feladatok:

- a.) a helyi nemzetiségi önkormányzat részére havonta igény szerint, de legalább tizenhat órában, az önkormányzati feladat ellátásához szükséges tárgyi, technikai eszközökkel felszerelt helyiség ingyenes használata, a helyiséghez, továbbá a helyiség infrastruktúrájához kapcsolódó rezsiköltségek és fenntartási költségek viselése;
- b.) az önkormányzat működéséhez (a testületi, tisztségviselői, képviselői feladatok ellátásához) szükséges tárgyi és személyi feltételek biztosítása;
- c.) a testületi ülések előkészítése (meghívók, előterjesztések, hivatalos levelezés előkészítése, postázása, a testületi ülések jegyzőkönyveinek elkészítése, postázása);
- d.) a testületi döntések és a tisztségviselők döntéseinek előkészítése, a testületi és tisztségviselői döntéshozatalhoz kapcsolódó nyilvántartási, sokszorosítási, postázási feladatok ellátása;
- e.) a nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, iratkezelési feladatok ellátása; és
- f.) az a)-e) pontokban meghatározott feladatellátáshoz kapcsolódó költségeknek – a testületi tagok és tisztségviselők telefonhasználata költségei kivételével – a viselése.

Kötelezettségének teljesítése érdekében a helyi önkormányzat harminc napon belül biztosítja a rendeltetésszerű helyiséghasználatot, valamint a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást köt a helyi nemzetiségi önkormányzattal. A megállapodást minden év január 31. napjáig, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni. A helyi önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzíti a

megállapodás szerinti működési feltételeket, a megállapodás megkötését, módosítását követő harminc napon belül.

A **megállapodásban**<sup>1</sup> rögzíteni kell

- a.) a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetésének előkészítésével és megalkotásával, valamint a költségvetéssel összefüggő adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével, továbbá a helyi nemzetiségi önkormányzat önálló fizetési számla nyitásával, törzskönyvi nyilvántartásba vételével és adószám igénylésével kapcsolatos határidőket és együttműködési kötelezettségeket, a felelősök konkrét kijelölésével,
- b) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásaival kapcsolatosan a helyi önkormányzatot terhelő ellenjegyzési, érvényesítési, utalványozási, szakmai teljesítésigazolási feladatokat, továbbá a felelősök konkrét kijelölését,
- c) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásának a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szabályait, különösen az összeférhetlenségi, nyilvántartási kötelezettségeket,
- d) a helyi nemzetiségi önkormányzat működési feltételeinek és gazdálkodásának eljárési és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével, és az adatszolgáltatási feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokat, feltételeket.

A helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat megállapodásban rögzíteni kell, hogy a jegyző vagy annak – a jegyzővel azonos képesítési előírásoknak megfelelő – megbízottja a helyi önkormányzat megbízásából és képviselőként részt vesz a nemzetiségi önkormányzat testületi ülésein és jelzi, amennyiben törvénysértést észlel. Önkormányzati működésen értendő a testületi üléseken és a közmeghallgatáson túl, a bizottságok működése, a tisztségviselői és képviselői megbízatás ellátása, valamint a kötelező önkormányzati feladatok ellátását szolgáló rendezvények megtartása is. (nemzetiségi törvény 80. §.)

Amennyiben a megállapodás megkötésre határidőben nem kerül sor, a fővárosi és a megyei kormányhivatal soron kívüli eljárást folytat le, ennek keretében egyeztetést koordinál a felek között. Az egyeztetés eredménytelensége esetén a nemzetiségi jogok sérelmére hivatkozással a nemzetiségi önkormányzat közvetlenül is bírósághoz fordulhat. A bíróság a szerződést soron kívüli eljárásban létrehozza és tartalmát megállapítja, továbbá dönt a nemzetiségi önkormányzat kártérítési igényéről. (nemzetiségi törvény 83. §.)

6. A nemzetiségi önkormányzat jogosult – az ágazati törvényben és az államháztartásról szóló jogszabályokban meghatározottak szerint – nemzetiségi kulturális intézmény létesítésére, fenntartására, más által létesített kulturális intézmény fenntartói jogának, illetve kulturális feladat ellátásának átvételére. (nemzetiségi törvény 36. §)
7. Ha jogszabály a nemzetiségi törvényben meghatározott tárgykörökön túl egyéb tárgyban ír elő együttműködési kötelezettséget, és a feladatkörében eljáró állami, önkormányzati szerv, egyházi szervezet az előírt egyetértés, vélemény hiányában hoz döntést, határozatot, vagy vélemény hiányában alkot jogszabályt, az érintett nemzetiségi önkormányzat kezdeményezésére a felettes szerv, illetve a fővárosi és megyei kormányhivatal a döntést soron kívül megvizsgálja és megteszi a szükséges intézkedéseket. A nemzetiségi jogok sérelmére

---

<sup>1</sup> Megállapodás mintát a 65. oldalon mutatunk be.

hivatkozással a nemzetiségi önkormányzat közvetlenül is bírósághoz fordulhat, kezdeményezése a megtámadott döntés végrehajtására halasztó hatályú. (nemzetiségi törvény 83. § (2) bekezdése)

8. A nemzetiségi önkormányzatok testületei megállapodás alapján a feladat- és hatáskörüket - az általuk képviselt nemzetiséggel azonos (vagy attól eltérő) nemzetiségi önkormányzatra kölcsönösen átruházhatják. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható. (nemzetiségi törvény 84. §)
9. A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább négy ülést tart. Az ülést össze kell hívni
  - a) a nemzetiségi önkormányzati képviselők több mint egynegyede (települési szint esetében legalább két képviselő),
  - b) a nemzetiségi önkormányzat bizottsága, vagy
  - c) a fővárosi és megyei kormányhivatal kezdeményezésére, amennyiben az indítvány tartalmazza a testületi ülés összehívásának indokát, napirendjét, pontos időpontját és helyszínét. (nemzetiségi törvény 89. §)
10. Az ülést az elnök hívja össze és vezeti. Akadályoztatása vagy a tisztség ideiglenes betöltetlensége esetén az ülések összehívásának és vezetésének rendjét a szervezeti és működési szabályzat tartalmazza. (nemzetiségi törvény 90. §)
11. A testület ülése nyilvános. (nemzetiségi törvény 91. § (1) bekezdése).
12. A testület zárt ülést tart a következő ügyekben:
  - a) összeférhetetlenségi,
  - b) méltatlansági, (a 2014. évi általános nemzetiségi választásokat követően)
  - c) kiténtetési ügy tárgyalásakor,
  - d) vagyonyilatkozati eljárás és
  - e) fegyelmi büntetés kiszabása során. (nemzetiségi törvény 91. § (2) bekezdése)
13. A testület zárt ülést tarthat az érintett kezdeményezése alapján
  - a) választás,
  - b) kinevezés,
  - c) felmentés,
  - d) vezetői megbízás, megbízás visszavonása,
  - e) fegyelmi eljárás megindítása,
  - f) állásfoglalást igénylő személyi ügy tárgyalásakor.A testület zárt ülést rendelhet el, ha a nyilvános tárgyalás üzleti érdeket sértene.  
A testület zárt ülést tart, ha a nemzetiségi törvényben meghatározott eseteken túl törvény az ügyet érintően a nyilvánosságot kizárja. (nemzetiségi törvény 91. § (3)-(5) bekezdései)
14. A zárt ülésen a nemzetiségi önkormányzat tagjai, települési szint esetén a nemzetiségi önkormányzat és a helyi (területi) önkormányzat között létrejött megállapodásban megjelölt személy (jegyző vagy megbízottja), az országos szint esetén országos nemzetiségi önkormányzati hivatal vezetője, továbbá meghívása esetén az érintett és a szakértő vesz. nemzetiségi törvény 91. § (6) bekezdése)

15. A nemzetiségi önkormányzat testülete akkor határozatképes, ha az ülésen, és az adott döntés meghozatalánál a nemzetiségi önkormányzati képviselők több mint a fele jelen van. A határozatképeség megállapítása során a jelenlévő érintettet, a döntéshozatalból kizárt képviselőt, továbbá a be nem töltött képviselői helyet a jelenlévők létszámába be kell számítani. A javaslat elfogadásához egyszerű többséget igénylő döntés esetén a döntéshozatalnál jelenlévő, minősített többséget igénylő döntés esetén a megválasztott képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges. Az előírt támogatottság hiányában az előterjesztett javaslat elutasítottnak tekintendő A képviselő-testület, közgyűlés a törvény vagy a szervezeti és működési szabályzat eltérő rendelkezése hiányában egyszerű szótöbbséggel hozza meg a döntését. (nemzetiségi törvény 92. § (1)-(3) bekezdései)
16. A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése minősített többséggel dönt
- a) szervezete és működése részletes szabályairól,
  - b) a nemzetiségi önkormányzat elnevezéséről, jelképeiről, az általa képviselt nemzetiség ünnepeiről,
  - c) vagyontáráról, törzsvagyona köréről és a tulajdonát képező, vagy az állam, helyi önkormányzat, vagy más nemzetiségi önkormányzat által használatába adott vagyon (vagyonelemek) használatának szabályairól,
  - d) gazdálkodó és más szervezet alapításáról, megszüntetéséről, átalakításáról, vagy az ezekben való részvételről,
  - e) önkormányzati társulás létrehozásáról vagy társuláshoz való csatlakozásról,
  - f) feladat-és hatáskör átvételéről,
  - g) arról, amit törvény vagy a szervezeti és működési szabályzat ilyenként határoz meg. (nemzetiségi törvény 92. § (4) bekezdése)
17. A testület a határozatait nyílt szavazással hozza. Az elnök név szerinti szavazást rendel el a jelenlévő képviselők több mint a felének kezdeményezésére. A nyílt szavazás módjára és rendjére a helyi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése nyílt szavazására vonatkozó törvényi rendelkezések alkalmazandóak. Zárt ülésen tárgyalat ügyekben titkos szavazás is tartható, a jelen lévő képviselők több mint a felének kezdeményezésére. (nemzetiségi törvény 93. §)
18. A nemzetiségi önkormányzat testületének döntéshozatalából kizárható az, akit, vagy akinek hozzátartozóját az ügy személyesen érinti. A képviselő köteles bejelenteni a személyes érintettségét. A kizárásról az érintett képviselő kezdeményezésére vagy bármely más nemzetiségi önkormányzati képviselő javaslatára a testület dönt. A kizárt képviselő a határozatképeség szempontjából jelenlévőnek minősül. A fent ismertetett szabályok nem alkalmazhatóak a nemzetiségi önkormányzat elnökének, elnökhelyettesének megválasztására, továbbá a bizottságok létrehozására, bizottsági tisztségviselők megválasztására. (nemzetiségi törvény 94. §)
19. A testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet magyar nyelven és az ülésen használt tárgyalási nyelven is el kell készíteni. A két nyelven készített jegyzőkönyv mindegyike hitelesnek tekintendő. A jegyzőkönyv közokirat. (2) A jegyzőkönyv tartalmazza
- a) a testületi ülés helyét és
  - b) időpontját;

- c) a megjelölt nemzetiségi önkormányzati képviselők nevét, az ülésről történő távozásuk időpontját;
- d) a meghívottak nevét, megjelenésük tényét;
- e) a javasolt, elfogadott és tárgyalta napirendi pontokat;
- f) az előterjesztéseket;
- g) az egyes napirendi pontokhoz hozzászólók nevét, részvételük jogcímét, a hozzászólásuk, illetve az ülésen elhangzottak lényegét;
- h) a szavazásra feltett döntési javaslat pontos tartalmát;
- i) a döntéshozatalban résztvevők számát;
- j) a döntésből kizárt önkormányzati képviselő nevét és a kizárás indokát;
- k) a jegyző vagy megbízottja jogszabálysértésre vonatkozó jelzését;
- l) a szavazás számszerű eredményét;
- m) a hozott döntéseket és
- n) a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottakat.

A jegyzőkönyvet az ülést levezető elnök és – amennyiben csak magyar nyelven készült – a testület által a képviselők közül kijelölt jegyzőkönyv-hitelesítő írja alá. A nemzetiség nyelvén is elkészített jegyzőkönyvet a testület által a képviselők közül kijelölt jegyzőkönyv-hitelesítő írja alá, akinek személye eltér a magyar nyelvű jegyzőkönyvet hitelesítő képviselőtől.

Ha a jegyzőkönyv két nyelven készül, a jegyzőkönyv-hitelesítők mindkét változatot kölcsönösen is aláírják. A települési nemzetiségi önkormányzat elnöke a jegyzőkönyvet az ülést követő tizenöt napon belül megküldi a fővárosi és megyei kormányhivatalnak, valamint a helyi önkormányzat jegyzőjének.

A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése és bizottsága ülésének jegyzőkönyve részét képezi az ülésre szóló meghívó, a közmeghallgatásról szóló közlemény és az előterjesztések.

A nemzetiségi önkormányzat testületi ülésére készült előterjesztések és jegyzőkönyvek – a zárt ülésre készült előterjesztések és jegyzőkönyvek kivételével – megtekinthetőek. A zárt ülésen hozott képviselő-testületi, közgyűlési határozat nyilvános. A zárt ülésről külön jegyzőkönyv készül. A külön törvény szerinti közérdekű adat és a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét zárt ülés tartása esetén is biztosítani kell. E jegyzőkönyv készítésére egyebekben a nyilvános ülés jegyzőkönyvére vonatkozó szabályok az irányadóak. A települési nemzetiségi önkormányzat testülete évente legalább egyszer, a szervezeti és működési szabályzatban szabályozott rendben közmeghallgatást tart. A közmeghallgatásról jegyzőkönyv készül. (nemzetiségi törvény 95. §-97. §)

## **5. A bizottságok létrehozására és működésére vonatkozó szabályok a 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások kitűzése napjáig:**

A nemzetiségi önkormányzat testülete bizottságot (bizottságokat) hozhat létre. A bizottság tagjainak legalább fele a nemzetiségi önkormányzat képviselője. A bizottság működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzata tartalmazza. A bizottság a feladatkörében előkészíti a testület döntését. A nemzetiségi önkormányzat testülete által ráruházott hatáskörben döntési joga lehet, e körben hozott döntéseit a települési önkormányzat testülete felülvizsgálhatja. A bizottságot a nemzetiségi önkormányzat elnökének vagy a bizottsági tagok egyharmadának indítványára össze kell hívni. A bizottság működésére, határozatképességére, döntéshozatalára a nemzetiségi önkormányzati testület működésének, döntéshozatalának szabályait kell megfelelően

alkalmazni. A bizottság elnökét és tagjai közül egy főt a nemzetiségi önkormányzati képviselők közül kell választani. A nemzetiségi önkormányzat elnöke és elnökhelyettese nem lehet a bizottság elnöke, a nemzetiségi önkormányzat elnöke nem lehet a bizottság tagja sem. A bizottság tagjainak száma legfeljebb három fő. A nemzetiségi önkormányzat elnöke felfüggesztheti a bizottság döntését, ha az ellentétes a nemzetiségi önkormányzat testületének határozatával, vagy sérti a nemzetiségi önkormányzat érdekeit. A felfüggesztett döntésről a nemzetiségi önkormányzat testülete a soron következő ülésén határoz. A bizottsági döntéshozatalból kizárható az, akit vagy akinek a hozzátartozóját személyesen érinti az ügy. A személyes érintettséget az érdekelt köteles bejelenteni. A kizárásról a bizottság dönt. A döntéshozatalnál a határozatképesség szempontjából az érintett jelenlévőnek számít.

## **6. A bizottságok létrehozására és működésére vonatkozó szabályok a 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások kitűzése napjától:**

1. A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése bizottságot (bizottságokat) hozhat létre. A háromfős bizottság legalább egy tagja a nemzetiségi önkormányzat tagja. A bizottság működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzata tartalmazza. A bizottság a feladatkörében előkészíti a testület döntését. A nemzetiségi önkormányzat testülete által ráruházott hatáskörben döntést hoz, e jogkörében hozott döntéseit a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése felülvizsgálhatja. A bizottságot a nemzetiségi önkormányzat elnökének vagy bármely bizottsági tag indítványára össze kell hívni. A bizottság működésére, határozatképességére, döntéshozatalára a nemzetiségi önkormányzati testület működésének, döntéshozatalának szabályait kell alkalmazni. A nemzetiségi önkormányzat elnöke nem lehet a bizottság elnöke és a bizottság tagja sem. A bizottság tagjainak száma három fő, az országos nemzetiségi önkormányzati bizottság tagjainak száma legfeljebb öt fő, a négy-öt fős bizottság tagjainak legalább fele a nemzetiségi önkormányzat képviselője. A nemzetiségi önkormányzat elnöke felfüggesztheti a bizottság döntését, ha az ellentétes a nemzetiségi önkormányzat testületének határozatával, vagy sérti a nemzetiségi önkormányzat érdekeit. A felfüggesztett döntésről a nemzetiségi önkormányzat testülete a soron következő ülésén határoz. A bizottság nem képviselő tagjaira a helyi önkormányzatokról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni. (nemzetiség törvény 104. §)
2. Az alakuló ülésen a helyi nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése a tagjai közül társadalmi megbízatású elnököt, az elnök helyettesítésére, munkájának segítésére társadalmi megbízatású elnökhelyettest választ. Az országos nemzetiségi önkormányzat főállású elnököt és elnökhelyetteseket is választhat. Az országos nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzíti az elnöki, elnökhelyettesi tisztség betöltésének módját. A települési nemzetiségi önkormányzat elnöke a települési önkormányzat képviselő-testületi, közgyűlési és bizottsági ülésén tanácskozási joggal vesz részt. A megyei nemzetiségi önkormányzat elnöke a megyei önkormányzat képviselő-testületi, bizottsági ülésén tanácskozási joggal vesz részt. Az országos nemzetiségi önkormányzat elnöke a helyi nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületi, közgyűlési ülésén tanácskozási joggal részt vehet. A helyi nemzetiségi önkormányzat elnöke tanácskozási joga gyakorlása során javaslatot tehet a helyi önkormányzat feladatkörébe tartozó, a nemzetiségi jogokat közvetlenül érintő ügy megtárgyalására. A helyi önkormányzati képviselő-testület, közgyűlés bizottság soron következő ülésén köteles a javaslatot, kezdeményezést megtárgyalni, a tárgyban döntést hozni,

és annak eredményéről a kezdeményezés, javaslat benyújtásától számított negyvenöt napon belül értesíteni a nemzetiségi önkormányzatot. (Nemzetiségi törvény 105. § (1)-(3) bekezdése)

3. A nemzetiségi önkormányzat elnöke jogosult
  - a. felvilágosítást kérni a képviselő-testület, közgyűlés szerveitől a nemzetiség helyzetét érintő, önkormányzati hatáskörbe tartozó ügyekben;
  - b. feladata ellátásához szükséges tájékoztatást, ügyviteli közreműködést igényelni a képviselő-testület szerveitől;
  - c. kezdeményezni, hogy a képviselő-testület, közgyűlés saját hatáskörben tegye meg a szükséges intézkedéseket, hatáskör hiányában kezdeményezze a hatáskörrel rendelkező szerv intézkedését a nemzetiséget e minőségében érintő ügyekben.
4. A helyi önkormányzat képviselő-testülete, közgyűlése vagy annak szerve a bekezdésben foglalt kötelezettségei teljesítése során a testületi döntést igénylő kezdeményezést a soron következő testületi ülésen érdemben megtárgyalja, a nemzetiségi önkormányzat elnökének hozzászólását az ülésről készített jegyzőkönyvben rögzíti, és a testületi döntéséről írásban értesíti; a felvilágosítás-kérés, kezdeményezés alapján – annak kézhezvételétől számított harminc napon belül – írásban, az ügy érdemében tájékoztatja a nemzetiségi önkormányzat elnökét a megtett intézkedésről. (nemzetiségi törvény 105. § (4)-(5) bekezdése)
5. A nemzetiségi önkormányzat testülete az elnökének, elnökhelyettesének, tagjának, valamint az általa létrehozott bizottság elnökének és tagjának – a nemzetiségi önkormányzat költségvetése terhére, a nemzetiségi közfeladat-ellátás veszélyeztetése nélkül – tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. (nemzetiségi törvény 109. § (1) bekezdése)
6. A helyi nemzetiségi önkormányzat elnökének tiszteletdíja nem lehet magasabb, mint a mindenkori köztisztviselői illetményalap, a természetbeni juttatás pedig az illetményalap ötven százaléka. A helyi nemzetiségi önkormányzati képviselő tiszteletdíja nem lehet magasabb a nemzetiségi önkormányzat elnöke tiszteletdíjának harminc százalékánál. (nemzetiségi törvény 109. § (3). és (9) bekezdései)
7. A tiszteletdíj mértéke legfeljebb ötven százalékkal megemelhető, amennyiben a képviselő tanácsnoki, bizottsági elnöki vagy tagsági feladatot is ellát. Nemzetiségi törvény 109. § (4) bekezdése)
8. A nemzetiségi önkormányzati képviselőnek a képviselő-testület, közgyűlés képviseletében vagy a képviselő-testület, közgyűlés illetve az elnök megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, általa előlegezett, számlával igazolt, szükséges költségét meg kell téríteni. A képviselői költségek kifizetését az elnök engedélyezi. (nemzetiségi törvény 109. § (5) bekezdése)
9. A nemzetiségi önkormányzati tisztségviselő, képviselő tiszteletdíja, illetménye és egyéb juttatása közérdekű adat. (nemzetiségi törvény 109. § (6) bekezdése)
10. A helyi nemzetiségi önkormányzat elnökhelyettese részére megállapított tiszteletdíj, valamint az országos nemzetiségi önkormányzat elnökhelyettese részére megállapított

tiszteletdíj vagy illetmény nem érheti el az elnök részére megállapított összeget. (nemzetiségi törvény 109. § (7) bekezdése)

11. A helyi nemzetiségi önkormányzati bizottság elnöke, tagja esetében a tiszteletdíj nem lehet magasabb a nemzetiségi önkormányzat elnöke tiszteletdíjának ötven százalékánál. (nemzetiségi törvény 109. § (8) bekezdése)
12. Az elnök és az elnökhelyettes tiszteletdíjat, más járandóságot - a költségtérítés kivételével - nem vehet fel a nemzetiségi önkormányzat által létrehozott (vagy az önkormányzat részvételével működő) bármely szervezetben, valamint olyan szervezetben, amelynek tevékenységében tulajdonosként (résztulajdonosként), fenntartóként (részfenntartóként) közreműködik. (nemzetiségi törvény 111. §)
13. A helyi nemzetiségi önkormányzat - jogszabályi keretek között - át nem ruházható hatáskörében, minősített többséggel határozza meg törvényes működésének feltételeit, így
  - a) szervezete és működése részletes szabályait az alakuló ülést követő három hónapon belül, továbbá módosítja azt a szükségessé válást követő harminc napon belül,
  - b) a nemzetiségi önkormányzat elnevezését, jelképeit, az általa képviselt nemzetiség ünnepeit,
  - c) vagyonelemtárát, törzsvagyona körét és a tulajdonát képező vagyon használatának szabályait,
  - d) a használatába adott, egyéb módon rendelkezésére bocsátott állami vagy helyi önkormányzati vagyon használatára, működtetésére vonatkozó szabályokat, továbbá e körben megkötö a szükséges megállapodásokat,
  - e) gazdálkodó és más szervezet alapítását vagy az ezekben való részvételt,
  - f) önkormányzati társulás létrehozását vagy társuláshoz való csatlakozást,
  - g) feladat- és hatáskör átvételét más önkormányzattól,
  - h) amit törvény vagy a szervezeti és működési szabályzat ilyenként határoz meg. (nemzetiségi törvény 113. §)
14. A helyi nemzetiségi önkormányzat át nem ruházható hatáskörében dönt:
  - a) elnöke, elnökhelyettese megválasztásáról,
  - b) bizottság létrehozásáról,
  - c) bírósági ülnökök megválasztásáról,
  - d) költségvetéséről és zárszámadásáról, ellátja továbbá az ezzel kapcsolatos, az államháztartás működési rendjére vonatkozó jogszabályok szerinti adatszolgáltatási teendőket,
  - e) hatáskörébe tartozó kinevezésről, vezető megbízásról,
  - f) pályázat, állami támogatás iránti kérelem, igénylés benyújtásáról, támogatásról történő lemondásról,
  - g) olyan ügyben, amely törvény vagy a szervezeti és működési szabályzat szerint át nem ruházható hatáskörébe tartozik.A tulajdonost megillető jogosultságokról a nemzetiségi önkormányzat testülete át nem ruházható hatáskörében minősített többséggel határoz. (nemzetiségi törvény 114. §)
15. A helyi nemzetiségi önkormányzat kötelező közfeladata:
  - a) a nemzetiségi feladatokat ellátó intézménye fenntartásával kapcsolatos feladatellátás,
  - b) a saját kezdeményezésére más önkormányzat által átruházott feladat- és hatáskör ellátása, ideértve az átvett intézmény fenntartásával kapcsolatos feladatellátást,
  - c) a más szervtől átvett intézmény fenntartásával kapcsolatos feladatok ellátása,



- d) a képviselt közösség érdekképviseletével, esélyegyenlőségének megteremtésével kapcsolatos feladatok ellátása, különösen tekintettel a helyi önkormányzatnak a nemzetiségek jogainak érvényesítésével kapcsolatos feladataira,
- e) a nemzetiségi önkormányzat illetékességi területén működő állami, helyi önkormányzati vagy más szerv által fenntartott intézmények működésével, feladatellátásával összefüggő, a nemzetiségi közösség kulturális autonómiája megerősítését szolgáló döntési, együttdöntési jogok gyakorlása,
- f) a képviselt közösség kulturális autonómiájának megerősítése érdekében a közösség önszerveződésének szervezési és működtetési feladatok ellátásával történő támogatása, kapcsolattartás a képviselt közösség helyi nemzetiségi civil szervezeteivel, szerveződéseivel, helyi egyházi szervezetekkel,
- g) a nemzetiségi önkormányzat illetékességi területén lévő, a nemzetiségi közösséghez kötődő kulturális javak megőrzése érdekében szükséges intézkedések kezdeményezése,
- h) közreműködés a fejlesztési tervek előkészítésében,
- i) a nemzetiségi nyelven folyó nevelésre és oktatásra irányuló igények felmérése. (nemzetiségi törvény 115. §)

16. A helyi nemzetiségi önkormányzat - a rendelkezésére álló források keretei között - önként vállalt közfeladata különösen

- a) nemzetiségi intézmény alapítása,
- b) kitüntetés alapítása, odaítélése feltételeinek és szabályainak meghatározása,
- c) nemzetiségi pályázat kiírása, ösztöndíj alapítása.

A helyi nemzetiségi önkormányzat a fent említett feladatokon kívül - hatósági feladatok kivételével - önként vállalt feladatot láthat el különösen a nemzetiségi oktatási és kulturális öngazgatással összefüggő ügyekben, a helyi írott és elektronikus sajtó, a hagyományápolás és közművelődés, a társadalmi felzárkózás, a szociális, ifjúsági, kulturális igazgatás és a közfoglalkoztatás területén, valamint településüzemeltetési és településrendezési feladatok körében.

A nemzetiségi önkormányzat a kötelező és önként vállalt feladatainak ellátására - jogszabályi keretek között - intézményt, gazdasági társaságot, más szervezetet alapíthat - ideértve az intézmény átvételt is - kinevezi ezek vezetőit, és gyakorolja a külön jogszabály szerinti alapítói jogokat.

A nemzetiségi önkormányzat csak olyan gazdálkodó szervezetet alapíthat, vagy olyan működésében vehet részt, ahol felelőssége nem haladja meg a vagyoni hozzájárulásának mértékét, és vállalkozása a kötelező feladatainak ellátását nem veszélyeztetheti. (nemzetiségi törvény 116. §)

17. A nemzetiségi önkormányzat vagyona a nemzetiségi közügyek ellátását szolgálja. (nemzetiségi törvény 124. § (1) bekezdése)

**nemzetiségi közügy:**

- a) a nemzetiségi törvényben biztosított egyéni és közösségi jogok érvényesülése, a nemzetiséghez tartozók érdekeinek kifejezésre juttatása – különösen az anyanyelv ápolása, őrzése és gyarapítása, továbbá a nemzetiségek kulturális autonómiájának a nemzetiségi önkormányzatok által történő megvalósítása és megőrzése – érdekében a nemzetiséghez tartozók meghatározott közszolgáltatásokkal való ellátásával, ezen ügyek önálló vitelével és az ehhez szükséges szervezeti, személyi és anyagi feltételek megteremtésével összefüggő ügy;

- b) a közhatalmat gyakorló állami és helyi önkormányzati szervezetekben, továbbá a nemzetiségi önkormányzati szervezetekben való nemzetiségi képviselőhöz és mindezek szervezeti, személyi és anyagi feltételeinek biztosításához kapcsolódó ügy;
18. A nemzetiségi önkormányzat vagyona a nemzeti vagyonról szóló törvény helyi önkormányzatokra vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni, az alábbi eltérésekkel: (nemzetiségi törvény 124. § (2) bekezdése)
- A nemzetiségi önkormányzat vagyonának elkülönített része a törzsvagyon. A nemzetiségi önkormányzat a tulajdonában lévő ingó és ingatlan vagyontárgyak, valamint az őt megillető vagyoni értékű jogok köréből törzsvagyonába vonja azokat, amelyek közvetlenül a nemzetiségi közügyek ellátását szolgálják. (nemzetiségi törvény 125. § (1) bekezdése)
  - A törzsvagyon körébe tartozó vagyonrészek közül
    - a) forgalomképtelen az önkormányzat tulajdonába adott állami ingatlan, ingatlanrész, az önkormányzat működését és kötelező feladatainak ellátását szolgáló nem az állam által tulajdonba adott ingatlan vagyon, vagyonrész, vagyoni értékű jog, továbbá minden más olyan ingatlan vagyon, vagyonrész, vagyoni értékű jog, amelyet törvény vagy a nemzetiségi önkormányzat át nem ruházható hatáskörében, minősített többséggel meghozott határozatában annak nyilvánít,
    - b) korlátozottan forgalomképesek a törzsvagyonhoz tartozó mindazon vagyonrészek, amelyek nem tartoznak az a) pontban meghatározott vagyonhoz.
  - A törzsvagyon korlátozottan forgalomképes tárgyairól, elemeiről törvényben vagy a nemzetiségi önkormányzat át nem ruházható hatáskörében, minősített többséggel meghozott határozatban meghatározott feltételek alapján lehet rendelkezni.
  - A nemzetiségi önkormányzat a tulajdonába kerülő állami ingatlannal a felelős gazdálkodás szabályai szerint gazdálkodik. Amennyiben az ettől eltérő gazdálkodás következményeként az ingatlan elzálogosításra vagy hitellel megterhelésre kerül, a nemzetiségi önkormányzat új állami ingatlant ingyenes tulajdonba adással nem kaphat. (nemzetiségi törvény 125. § (2) bekezdése)
19. A nemzetiségi önkormányzati bevételek forrása különösen:
- a) az állam költségvetési támogatása,
  - b) egyéb támogatások,
  - c) a saját bevételek, vállalkozási bevételek,
  - d) a vagyonának a hozadéka,
  - e) az anyaországi és egyéb adományok,
  - f) az átvett pénzeszközök. (nemzetiségi törvény 126. § (1) bekezdése)
20. Az állam a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben támogatást nyújt
- a) a nemzetiségek oktatási és kulturális öngazdálkodása, a nemzetiségi kulturális autonómia körében megvalósuló tevékenységekhez, projektekhez,
  - b) államháztartáson belüli és kívüli nemzetiségi szervezetek részére a nemzetiségek kulturális autonómiájának fejlesztéséhez. (nemzetiségi törvény 126. § (2) bekezdése)
21. Nemzetiségi önkormányzat által alapított, korábban állami támogatásban nem részesülő szervezet, továbbá nemzetiségi önkormányzat által újonnan létesítendő vagy meglévő

szervezet átalakításával létrehozandó szervezet részére állami támogatásra a nemzetiségpolitikaért felelős állami szerv és az alapító nemzetiségi önkormányzat előzetes megállapodása alapján, az államháztartás működési rendjéről szóló jogszabályok szerint kerülhet sor.(nemzetiségi törvény 126. § (3) bekezdése)

22. A nemzetiségi önkormányzatok a nemzetiségi oktatási és kulturális öngazgatás, a nemzetiségi kulturális autonómia körében kiírt állami és európai uniós pályázatokon a helyi önkormányzatokkal azonos feltételek mellett vehetnek részt. (nemzetiségi törvény 129. §)
23. A nemzetiségi önkormányzatokat - törvényben meghatározott eltérésekkel - megilletik mindazok a jogok, és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, illetve terhelik. (nemzetiségi törvény 131. §)
24. Az önkormányzati gazdálkodás biztonságaért a képviselő-testület, közgyűlés a szabályszerűségéért az elnök felel. A veszteséges gazdálkodás következményeiért a központi költségvetés nem tartozik felelősséggel. (nemzetiségi törvény 132. § (1) bekezdése)
25. A nemzetiségi önkormányzat feladata vagyonának nemzetiségi célú felhasználása, lehetőség szerint gyarapítása. (nemzetiségi törvény 132. § (2) bekezdése)
26. A nemzetiségi önkormányzat önálló pénzforgalmi számlát vezet. A nemzetiségi önkormányzat az önálló fizetési számla nyitása során a pénzforgalmi szolgáltatás nyújtásáról szóló 2009. évi LXXV. törvény 18. §-a szerinti feltételeket teljesíti azzal, hogy létrejöttek, illetve a nyilvántartásba vételére vonatkozó okmányoknak az illetékes választási bizottság igazolása, továbbá az alakuló ülés jegyzőkönyve minősül. **A nemzetiségi önkormányzat 2012. január 1. napjától a helyi önkormányzat számlavezető pénzügyintézeténél köteles önálló fizetési számlát nyitni. 2013. január 1. napjától bármely – általa választott pénzügyintézetnél, vagy a Magyar Államkincstárnál – nyithat számlát.** (nemzetiségi törvény 133. §)
27. Amennyiben a nemzetiségi önkormányzat adott költségvetési évre vonatkozóan nem rendelkezik elfogadott költségvetéssel és zárszámadással, illetve nem tesz eleget beszámolási kötelezettségének, úgy a költségvetés és zárszámadás elfogadásának, illetve a beszámoló elkészítésének határidejét követő hónaptól az állami támogatások folyósítása felfüggesztésre kerül. A felfüggesztés megszüntetésére és a támogatás folyósítására a mulasztás megszüntetését követő hónaptól kerül sor. (nemzetiségi törvény 134. §)
28. A bármely módon megszűnő nemzetiségi önkormányzat jogutóda a soron következő általános választáson újonnan választott, megalakult nemzetiségi önkormányzat. (nemzetiségi törvény 138. § (1) bekezdése)
29. Az időközi választás eredményeképpen felálló új testület megalakulásáig, továbbá a soron következő általános nemzetiségi választás eredményeképpen felálló új testület megalakulásáig a megszűnt nemzetiségi önkormányzat vagyona ideiglenes kezelésbe kerül. Az ideiglenes kezelői feladatokat a nemzetiségi önkormányzat megszűnésekor a jogutódlás megtörténteig a megszűnt települési, területi nemzetiségi önkormányzat tulajdonát képező összes ingó és ingatlan vagyon, vagyoni értékű jog tekintetében a fővárosi és megyei

kormányhivatal, országos nemzetiségi önkormányzat megszűnése esetén az országos nemzetiségi önkormányzat hivatala látja el.

Ideiglenes kezelői jogkörében a fővárosi és megyei kormányhivatal (országos önkormányzati hivatal) gyakorolja a megszűnt nemzetiségi önkormányzat intézményei (szervezetei) tekintetében a tulajdonosi, fenntartói, felügyeleti jogokat, valamint az intézményvezetők, tisztségviselők tekintetében a munkáltatói jogokat.

Az ideiglenes kezelő

a) a jó gazda gondosságával jár el,

b) megilleti a vagyon használatának, hasznosításának, valamint a hasznok szedésének joga, azzal a megkötéssel, hogy a kezelt vagyon nem idegeníthető el és nem terhelhető meg, e vagyon tekintetében az ideiglenes kezelői jog sem engedhető át,

c) folyamatban lévő perben egyezséget nem köthet,

d) jogról nem mondhat le és jogokat nem ismerhet el.

Az ideiglenes kezelő feladata az új testület alakuló ülését követő legfeljebb harminc napon belüli átadás-átvételig tart.

Az ideiglenes kezelői hatáskör az új önkormányzat megalakulásával megszűnik, az ideiglenes kezelői hatáskörben megtett intézkedésekről, vagyonfelhasználásról a fővárosi és megyei kormányhivatal és a hivatalvezető számadási kötelezettséggel tartozik a képviselő-testületnek.

Az elszámolás körében az átadás-átvétel során átadásra kerül a kezelt vagyon egésze vagy a helyébe lépő azonos értékű vagyon, továbbá a kezelt vagyontárgyak meglévő hasznai. Az ideiglenes kezelő a kezelt vagyonban a vagyonkezelés során beállott kárt köteles megtéríteni. (nemzetiségi törvény 138. § (3) bekezdése és 139. §)

30. Az önkormányzat vagy a képviselő-testület, közgyűlés megbízatásának megszűnésével egyidejűleg az elnök megbízatása is megszűnik, azonban az elnök elszámolási kötelezettséggel tartozik az önkormányzati vagyon, ezen belül az állami támogatás jogszerű és időarányos felhasználásáról az új képviselő-testületnek, közgyűlésnek. Ha nem alakul új képviselő-testület, közgyűlés, települési és területi nemzetiségi önkormányzat esetén a fővárosi és megyei kormányhivatalnak, országos önkormányzat esetén az országos önkormányzati hivatalnak.

Ha az elnök megbízatása az önkormányzat vagy a képviselő-testület megbízatásának megszűnése nélkül szűnik meg, elszámolási kötelezettség terheli az újonnan megválasztott elnök felé, ha erre nem kerül sor, a képviselő-testület felé. (nemzetiségi törvény 140. § (1)-(2) bekezdése)

31. A leköszönő elnök a megbízatása megszűnését követő harminc napon belül, tisztségéből történő felfüggesztése esetén három napon belül átadja munkakörét az új elnöknek, vagy a szervezeti és működési szabályzatban kijelölt elnökhelyettesnek, e tisztségek egyidejű betöltetlensége esetén az országos önkormányzati hivatal vezetőjének, települési vagy területi nemzetiségi önkormányzat esetén a fővárosi és megyei kormányhivatalnak.

A leköszönő és az új elnököt (átvevőt) együttműködési kötelezettség terheli a szabályszerű átadás- és átvétel, az ingó és ingatlan vagyon, a pénzeszközök és iratanyag átadásának és átvételének - az államháztartás működési rendjére, a helyi önkormányzati iratkezelésre, valamint a polgármesteri munkakör átadására vonatkozó jogszabályok szerinti - lebonyolításáért.

Elnök és elnökhelyettes egyidejű hiányában a képviselő-testület, közgyűlés tagjai egyetemlegesen felelősek az átadás teljesítéséért. (nemzetiségi törvény 141. §)

32. A nemzetiségi önkormányzati vagyon jogellenes felhasználása esetén - amennyiben a volt tisztségviselő vagy volt képviselő személyes felelőssége nem állapítható meg - a volt elnököt, elnökhelyetteset (elnökhelyetteseket) és a volt képviselő-testületi, közgyűlési tagokat egyetemleges felelősség terheli, kivéve, ha egyértelműen igazolható, hogy a jogtalan felhasználást eredményező döntés ellen szavazott. (nemzetiségi törvény 142. §)
33. A nemzetiségi önkormányzat a feladatainak hatékonyabb ellátására szabadon társulhat más nemzetiségi önkormányzattal, illetve helyi önkormányzattal. A társulás feltételeit megállapodásban kell rögzíteni.  
Társulás az e törvényben foglaltakon kívül a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló törvényben meghatározott módon is létrehozható.  
A társulás nem sértheti az abban részt vevők önkormányzati jogait.  
A társult önkormányzatok között a társulások működése során felmerülő vitás kérdésben a bíróság dönt. A társuló önkormányzatok megállapodhatnak abban, hogy a vitás kérdésben bármelyik önkormányzat kérheti a megállapodásban megjelölt önkormányzati érdekszövetség vagy érdekszövetségek által felkért tagokból álló egyeztető bizottság állásfoglalását, továbbá, hogy a kereset benyújtása előtt a társulásban résztvevő bármely önkormányzat kérheti az egyeztető bizottság állásfoglalását. (nemzetiségi törvény 143. §)
34. Az érdekelt nemzetiségi önkormányzatok megállapodhatnak két vagy több községet, várost és községet ellátó egy vagy több nemzetiségi intézmény közös alapításában, fenntartásában és fejlesztésében.  
A megállapodásban meg kell határozni:  
a) a közös intézmény tevékenységi és ellátási körét,  
b) az egyes nemzetiségi önkormányzatok pénzügyi hozzájárulásának arányát,  
c) az intézmény fenntartásával kapcsolatos jogokat és kötelezettségeket, valamint ezek gyakorlásának a módját,  
d) a megállapodás felmondásának feltételeit. (nemzetiségi törvény 144. §)
35. Az ugyanahhoz a nemzetiséghez tartozó nemzetiségi önkormányzati testületek társult nemzetiségi önkormányzati testületet alakíthatnak.  
A társult nemzetiségi önkormányzat működésének feltételeit az érintett helyi önkormányzatok megállapodásában meghatározott önkormányzat biztosítja. A testület működési feltételeinek biztosítására egyebekben a 80. §-t kell alkalmazni azzal, hogy a működési feltételek biztosításában valamennyi érintett helyi önkormányzat részt vesz.  
A társult nemzetiségi önkormányzat testülete az alakuló ülésén határozatba foglalja megalakulását, székhelyét, a hozzá tartozó nemzetiségi önkormányzatok felsorolását. A társult nemzetiségi önkormányzati testület dönt a szervezetéről, működési rendjéről. A társult nemzetiségi önkormányzat testületi ülését össze kell hívni bármely részt vevő nemzetiségi önkormányzat elnökének kezdeményezésére. (nemzetiségi törvény 145. §)
36. Amennyiben a nemzetiségi önkormányzat e törvényen alapuló feladat-ellátási kötelezettségét elmulasztja, a fővárosi és megyei kormányhivatal kezdeményezi a mulasztás bíróság által történő megállapítását, egyidejűleg kezdeményezi, hogy a bíróság határidő tűzésével kötelezze a nemzetiségi önkormányzatot a kötelező feladat ellátására.

A fővárosi és megyei kormányhivatal - az elmaradt nemzetiségi önkormányzati döntés pótlása (aktuspótlás) kivételével - a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének rendjével egyező tartalommal és módon ellátja a nemzetiségi önkormányzatok törvényességi felügyeletét.

Az országos önkormányzat és szervei törvényességi felügyeletét a Kormány által kijelölt fővárosi és megyei kormányhivatal látja el.

A fővárosi és megyei kormányhivatal a mérlegelési jogkörben hozott önkormányzati döntésnek kizárólag a jogszerűségét vizsgálhatja. (nemzetiségi törvény 146. 147. §)

37. Az Országgyűlés feloszlatja azt a nemzetiségi önkormányzati testületet, amelynek működése Alaptörvény-ellenes.

Az Országgyűlés kizárólagos hatáskörébe tartozik a központi költségvetésről szóló törvényben a nemzetiségpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium költségvetési fejezetében megállapított,

a) az országos nemzetiségi önkormányzatok működési támogatását,

b) a települési és területi nemzetiségi önkormányzatok működési támogatását,

c) az országos nemzetiségi önkormányzatok fenntartásában lévő intézmények és média támogatását, és

d) a nemzetiségpolitikai tevékenység támogatását szolgáló előirányzatok évközi módosítása.

38. A köztársasági elnök - ha az Országgyűlés a nemzetiségi önkormányzati testületet feloszlatta - megbízza a fővárosi és megyei kormányhivatal vezetőjét, hogy az új képviselő-testület, közgyűlés megválasztásáig terjedő időre gyakorolja azokat a feladatokat és hatásköröket, amelyeket jogszabály, valamint a szervezeti és működési szabályzat az elnök által ellátandó feladatként állapít meg, halaszthatatlan esetben döntsön olyan ügyekben, amelyek a képviselő-testület, közgyűlés átruházható hatáskörei. (nemzetiségi törvény 149. §)

39. A Kormány:

a) kétévente áttekinti a Magyarországon élő nemzetiségek helyzetét, és arról az Országgyűlésnek beszámol,

b) az e feladattal érintett miniszterek és országos hatáskörű szervek bevonásával, a fővárosi és megyei kormányhivatal közreműködésével a nemzetiségpolitikáért felelős miniszter útján segíti a nemzetiségek jogainak és sajátos érdekeinek érvényesülését, szervezi ezek feltételeinek biztosítását,

c) a fővárosi és megyei kormányhivatal útján biztosítja a nemzetiségi önkormányzatok törvényességi felügyeletét,

d) javaslatot terjeszt az Országgyűléshez az Alaptörvény-ellenesen működő nemzetiségi önkormányzati testület feloszlatása érdekében,

e) dönt az államigazgatási szerv és a nemzetiségi önkormányzat között keletkezett - jogilag szabályozott más eljárás keretébe nem tartozó - vitában. (nemzetiségi törvény 150. §)

40. A nemzetiségpolitikáért felelős miniszter:

a) a fővárosi és megyei kormányhivatal javaslatára kezdeményezi a Kormánytól, hogy - az Alkotmánybíróság véleményének kikérését követően - az alaptörvény-ellenesen működő nemzetiségi önkormányzati testület feloszlatására vonatkozó előterjesztést nyújtson be az Országgyűléshez,

b) előkészíti a nemzetiségek jogairól szóló jogszabályok tervezetét,

- c) közreműködik a nemzetiségek jogait, a nemzetiségi önkormányzatok feladat- és hatáskörét érintő jogszabályok, egyedi állami döntések tervezeteinek előkészítésében,
- d) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott címen és feltételekkel a nemzetiségi önkormányzatok és más nemzetiségi szervezetek részére pénzügyi támogatást nyújt, nyújthat. (nemzetiségi törvény 151. §)

41. A feladat- és hatáskör szerint illetékes miniszter:

- a) ellenőrzi a nemzetiségi önkormányzatok által fenntartott intézmények működésének szakmai követelményeire, az intézmények dolgozóinak képesítési előírásaira vonatkozó jogszabályi előírások érvényesülését, az ellenőrzés eredményéről tájékoztatja a nemzetiségi önkormányzatot, javaslatot tesz a hiányosságok megszüntetésére, kezdeményezheti, hogy a nemzetiségi önkormányzati testület tárgyalja meg az ellenőrzés tapasztalatait, törvénysértés esetén tájékoztatja a fővárosi és megyei kormányhivatalt és a nemzetiségpolitikáért felelős minisztert,
- b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott címen és feltételekkel a nemzetiségi önkormányzatok és nemzetiségi szervezetek részére pénzügyi támogatást nyújt, nyújthat,
- c) a központi költségvetésről szóló törvényben a helyi önkormányzatok által felhasználható központosított előirányzatokból a nemzetiségi önkormányzatok részére - a helyi önkormányzatokéval megegyező feltételekkel és rendben - a nemzetiségpolitikáért felelős miniszter koordinálásával támogatást nyújt, nyújthat. (nemzetiségi törvény 152. §)

42. Ahol a törvény eltérően nem rendelkezik, a nemzetiségi önkormányzatokra és az átalakult nemzetiségi önkormányzatokra alkalmazni kell a helyi önkormányzatokra, és a helyi önkormányzati társulásokra vonatkozó jogszabályokat, az adósságrendezésre vonatkozó rendelkezések kivételével.

Ahol a törvény eltérően nem rendelkezik, a nemzetiségi önkormányzatok és a nemzetiségi települési önkormányzatok tisztségviselőinek jogállására, tiszteletdíjára, juttatásaira és a költségátalányára a polgármesteri tisztség ellátására vonatkozó törvényi rendelkezések alkalmazandóak.

A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó választás, kinevezés, vezetői megbízás joga - a nemzetiségi önkormányzat elnöke, elnökhelyettesei választásának kivételével - magában foglalja a felmentés, vezetői megbízás visszavonásának jogát, továbbá az egyéb megbízási, jelölési vagy delegálási jog magában foglalja a megbízás, jelölés, delegálás visszavonásának jogát.

Az egyéb munkáltatói jogon - a kinevezés, megbízás, felmentés, megbízás visszavonása, az összeférhetlenség megállapítása, fegyelmi eljárás megindítása, fegyelmi büntetés kiszabása kivételével - minden más munkáltatói jogot kell érteni; országos nemzetiségi önkormányzat esetén a munkáltatói jog magában foglalja a hivatal munkavállalói feletti munkáltatói jogot is, melyet a hivatal vezetője gyakorol. (nemzetiségi törvény 153. §)

**7. Választási szabályok (A 2014. évi általános nemzetiségi önkormányzati választások alkalmával kell először alkalmazni, hatályba lépnek a 2014. évi nemzetiségi önkormányzati választások kitűzésének napján.)**

**A választójog**

1. A választáson választó, aki a nemzetiségi névjegyzékben szerepel. A nemzetiségi névjegyzékbe kérelmére fel kell venni azt, aki
  - a) a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán szavazati joggal rendelkezik,
  - b) az e törvényben meghatározott nemzetiséghez tartozik, és
  - c) e nemzetiséghez tartozását e törvényben meghatározott tartalommal és a választási eljárásról szóló törvényben meghatározott eljárási rendben megvallja. (nemzetiségi törvény 53. § (1) bekezdése)
2. Egy személy egyidejűleg csak egy nemzetiség névjegyzékében szerepelhet. (nemzetiségi törvény 53. § (2) bekezdése)
3. A választópolgár
  - a) a lakóhelye szerinti településen vagy
  - b) a választás kitűzését megelőző harmincadik napig bejelentett tartózkodási helye szerinti településen szerepelhet a nemzetiségi névjegyzékben. (nemzetiségi törvény 53. § (3) bekezdése)
4. A választáson a nemzetiségi névjegyzékbe vett választópolgár választható, ha a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásán választható, továbbá nyilatkozatot tesz arról, hogy
  - a) a nemzetiség képviselőjét vállalja,
  - b) a választást megelőző tíz évben általános vagy időközi nemzetiségi önkormányzati választás során nem volt más nemzetiség önkormányzatának jelöltje, és
  - c) a nemzetiségi közösség nyelvét beszéli, kultúráját és hagyományait ismeri. (nemzetiségi törvény 54. §)

**A választókerületek**

A települési nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán a település egy választókerületet alkot.

A fővárosi nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán a főváros egy választókerületet alkot.

A megyei nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán a megye egy választókerületet alkot.

Az országos nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán az ország területe egy választókerületet alkot. (nemzetiségi törvény 55. §)

**A választás kitűzése**

1. A települési nemzetiségi önkormányzati képviselők választását ki kell tűzni, ha a településen az adott nemzetiséghez tartozó személyek száma – a legutolsó népszámlálásnak az adott



nemzetiséghez tartozásra vonatkozó kérdéseire nyújtott adatszolgáltatás nemzetiségenként összesített adatai szerint – a harminc főt eléri.

A területi nemzetiségi önkormányzati képviselők választását ki kell tűzni, ha a fővárosban, megyében kitűzött települési választások száma legalább tíz.

Az országos nemzetiségi önkormányzati képviselők választását ki kell tűzni. (nemzetiségi törvény 56. §)

2. A nemzetiségi önkormányzati általános választást a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásának napjára kell kitűzni. (nemzetiségi törvény 57. §)

## A jelölés

1. A választáson nemzetiségi szervezet állíthat jelöltet. Két vagy több nemzetiségi szervezet közös jelöltet is állíthat. (nemzetiségi törvény 58. §)

Nemzetiségi szervezet, az a **közhasznú egyesület**, amelynek alapszabályában rögzített célja a nemzetiségi törvény szerinti, konkrétan megjelölt nemzetiség képviselete. Közhasznú tevékenység minden olyan tevékenység, amely az egyesület létesítő okiratában megjelölt közfeladat teljesítését közvetlenül vagy közvetve szolgálja, ezzel hozzájárulva a társadalom és az egyén közös szükségleteinek kielégítéséhez. Közhasznú szervezetté minősíthető a Magyarországon nyilvántartásba vett - létesítő okiratában megjelölt közfeladat teljesítésére irányuló - közhasznú tevékenységet végző szervezet, amely a társadalom és az egyén közös szükségleteinek kielégítéséhez **megfelelő erőforrásokkal rendelkezik**, továbbá amelynek **megfelelő társadalmi támogatottsága kimutatható**, és amely civil szervezet (ide nem értve a civil társaságot), vagy olyan egyéb szervezet, amelyre vonatkozóan a közhasznú jogállás megszerzését törvény lehetővé teszi. A közhasznú tevékenységet végző szervezet hozzájárul a társadalom és az egyén közös szükségleteinek kielégítéséhez, amennyiben az előző évről szóló beszámoló közhasznúsági melléklete célcsoportra vonatkozó adatai alapján a szervezet szolgáltatásai a szervezet testületi tagjain, munkavállalóin, önkéntesein kívül más személyek számára is hozzáférhetőek. **Megfelelő erőforrás áll a szervezet rendelkezésére, ha az előző két lezárt üzleti év vonatkozásában a következő feltételek közül legalább egy teljesül:**

a) az átlagos éves bevétele meghaladja az egymillió forintot, vagy

b) a két év egybeszámított adózott eredménye (tárgyévi eredménye) nem negatív, vagy

c) a személyi jellegű ráfordításai (kiadásai) - a vezető tisztségviselők juttatásainak figyelembevétele nélkül - eléri az összes ráfordítás (kiadás) egynegyedét.

**Megfelelő társadalmi támogatottság mutatható ki** a szervezetnél, ha az előző két lezárt üzleti éve vonatkozásában a következő feltételek közül legalább egy teljesül:

a) a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerint a szervezetnek felajánlott összegből kiutalt összeg eléri az államháztartás rendszeriből származó bevétel nélkül számított összes bevétel kettő százalékát, vagy

b) a közhasznú tevékenység érdekében felmerült költségek, ráfordítások eléri az összes ráfordítás felét a két év átlagában, vagy

c) közhasznú tevékenységének ellátását tartósan (két év átlagában) legalább tíz közérdekű önkéntes tevékenységet végző személy segíti a közérdekű önkéntes tevékenységről szóló 2005. évi LXXXVIII. törvénynek megfelelően.

2. A települési nemzetiségi önkormányzati képviselő jelöléséhez a nemzetiségi névjegyzékben a választás kitűzésének napján szereplő választópolgárok öt százalékának, de legalább öt

választópolgárnak az ajánlása szükséges. Egy választópolgár egy jelöltet ajánlhat. (nemzetiségi törvény 59. §)

3. A területi nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán az a nemzetiségi szervezet állíthat listát, amely a fővárosban, megyében kitűzött települési nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán legalább a választások tíz százalékában önállóan jelöltet állított, és amely a választópolgárok legalább két százalékának ajánlását összegyűjtötte.  
Az országos nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán az a nemzetiségi szervezet állíthat listát, amely a települési nemzetiségi önkormányzati képviselők választásán legalább a választások tíz százalékában önállóan jelöltet állított, és amely a választópolgárok legalább két százalékának ajánlását összegyűjtötte. Kitűzött települési nemzetiségi önkormányzati választás hiányában bármely nemzetiségi szervezet állíthat listát. (nemzetiségi törvény 60. §)
4. Két vagy több nemzetiségi szervezet közös egyéni jelöltek alapján – ugyanazon szervezetek részvételével – közös listát állíthat.  
Egy nemzetiségi szervezet egy választókerületben csak egy – önálló vagy közös – lista állításában vehet részt.  
Egy listán legfeljebb háromszor annyi jelölt szerepelhet, mint a megválasztható képviselők száma.  
Ha a listáról egy jelölt kiesik, helyére a listán soron következő jelölt lép. (nemzetiségi törvény 61. §)
5. Egy nemzetiségi szervezet csak egy nemzetiséget képviselhet.  
Egy személy csak egy települési, egy területi és egy országos önkormányzati jelölést fogadhat el. (nemzetiségi törvény 62. §)
6. A választást akkor lehet megtartani, ha legalább annyi jelölt van, mint a megválasztható képviselők száma. (nemzetiségi törvény 63. §)

### **A szavazás**

A választópolgár azon a településen szavazhat, amelynek nemzetiségi névjegyzékében szerepel. A választópolgár, ha a települési nemzetiségi önkormányzati képviselők választását kitűzték, az 51. § (1) bekezdés a) pontja szerinti esetben legfeljebb három, az 51. § (1) bekezdés b) pontja szerinti esetben legfeljebb négy települési képviselőjelöltre, ha a területi nemzetiségi önkormányzati képviselők választását kitűzték, egy területi listára, és ha az országos nemzetiségi önkormányzati képviselők választását kitűzték, egy országos listára szavazhat. (nemzetiségi törvény 64. § (1))

### **Az eredmény megállapítása**

1. A települési nemzetiségi önkormányzati képviselők választása eredményes, ha legalább annyi jelölt kap szavazatot, mint a megválasztható képviselők száma.  
Képviselők azok a jelöltek lesznek, akik az eredményes választáson a megválasztható képviselők száma szerinti legtöbb szavazatot kapják.  
Szavazategyenlőség esetén sorsolással kell megállapítani, hogy az egyenlő számú szavazatot elért jelöltek közül melyik szerez mandátumot. (nemzetiségi törvény 65. §)

2. A területi és országos listák a rájuk leadott szavazatok arányában szereznek mandátumot. Nem szerezhet mandátumot az a lista, amely a választókerületben leadott érvényes szavazatok legalább öt százalékát – közös lista esetén legalább tíz százalékát, kettőnél több nemzetiségi szervezet által állított közös lista esetén legalább tizenöt százalékát – nem érte el.
- A listák által megszerzett mandátumok számát a következő eljárással kell megállapítani:
- a) az (1) bekezdés alapján mandátumszerzésre jogosult listákra leadott szavazatok számát össze kell adni,
  - b) a kapott összeget el kell osztani a kiosztható mandátumok számával (az egy mandátum megszerzéséhez szükséges szavazatszám),
  - c) az (1) bekezdés alapján mandátumszerzésre jogosult listákra leadott szavazatok számát listánként el kell osztani az egy mandátum megszerzéséhez szükséges szavazatszámmal,
  - d) minden lista annyi mandátumot szerez, amennyi a c) pont szerinti hányados egész része, ha így a kiosztható mandátumok számánál kevesebb mandátum osztható ki, a fennmaradó mandátumokat a listák a c) pont szerinti hányadosaik törtrészének nagysága szerinti sorrendben, a nagyobbtól a kisebb törtrész felé haladva kapják meg; ha két vagy több lista hányadosának törtrésze egyenlő, és ezzel a törtrésszel mandátumhoz jutnának, de a kiosztható mandátumok száma kisebb, mint az érintett listák száma, akkor az érintett listák sorszáma szerinti sorrendben, a kisebb sorszámútól a nagyobb felé haladva kell kiosztani a mandátumot. (nemzetiségi törvény 66. §)
3. A lista által megszerzett mandátumokat a jelöltek a listán elfoglalt helyük sorrendjében szerzik meg.
- Ha a listán kevesebb jelölt van, mint a lista által megszerzett mandátumok száma, a ki nem osztott mandátum betöltetlen marad. Eredménytelen a választás, ha a kiosztott mandátumok száma nem éri el a testület működéséhez szükséges létszámot. (nemzetiségi törvény 67. §)

### **A megüresedett mandátum betöltése**

Ha a települési nemzetiségi önkormányzati képviselő helye üresedik meg, helyére a következő legtöbb szavazatot elért jelölt lép. Az a jelölt, aki egyetlen szavazatot sem kapott, nem lehet képviselő.

A területi vagy országos listán mandátumhoz jutott nemzetiségi önkormányzati képviselő megbízásának megszűnése esetén a mandátumot – a listán eredetileg is szereplő jelöltek közül – a listát állító nemzetiségi szervezet által megnevezett, ennek hiányában a listán soron következő jelölt szerzi meg. (nemzetiségi törvény 68. §)

### **Az időközi választás**

1. Ha a megüresedett mandátumot a 68. § szerint nem lehet betölteni, mert nincs több jelölt, a mandátum – a (2) bekezdés kivételével – a következő általános választásig betöltetlen marad.
- Ha a képviselők száma a képviselő-testület, közgyűlés működéséhez szükséges létszám alá csökken, akkor az üres helyekre időközi választást kell kitűzni.
- Időközi választást kell kitűzni
- a) ha az általános választás eredménytelen,
  - b) ha az általános választást követően az önkormányzat nem alakult meg,
  - c) ha a képviselő-testületet, közgyűlést feloszlatták, vagy
  - d) a képviselő-testület, közgyűlés kimondta feloszlását. (nemzetiségi törvény 69. §)

2. A fővárosi, megyei és az országos nemzetiségi önkormányzati képviselők időközi választásán azok a nemzetiségi szervezetek állíthatnak listát és közös listát, amelyek a megelőző általános választáson arra jogosultak voltak. (nemzetiségi törvény 70. §)

### **A nemzetiségi önkormányzat, a képviselő-testület megbízatásának keletkezése és megszűnése**

1. A nemzetiségi önkormányzat és a képviselő-testület, közgyűlés megbízatása a képviselő-testület, közgyűlés megalakulásával kezdődik. (nemzetiségi törvény 73. §)
2. A nemzetiségi önkormányzat megszűnik, ha
  - a) az általános választást az 56. §-ban foglalt feltételek hiányában nem lehet kitűzni, az általános választás napján,
  - b) az időközi választást az 56. §-ban foglalt feltételek hiányában nem lehet kitűzni, a választási bizottság e tényt megállapító határozatának jogerőre emelkedése napján,
  - c) az általános vagy az időközi választáson nincs elég jelölt, a szavazás napjaként kitűzött napon,
  - d) az időközi választás eredménytelen, a választási bizottság határozatának jogerőre emelkedése napján,
  - e) az időközi választáson megválasztott képviselő-testület, közgyűlés határidőben nem tartja meg alakuló ülését, a határidő lejártát követő napon.Ha a nemzetiségi önkormányzat megszűnik, a nemzetiségi önkormányzati képviselők választására csak a következő általános választáson kerülhet sor. (nemzetiségi törvény 74. §)

3. A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének, közgyűlésének megbízatása a nemzetiségi önkormányzati képviselők következő általános választásának napjáig tart.  
A nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének, közgyűlésének megbízatása megszűnik
  - a) ha a testület megbízatása lejárt,
  - b) a nemzetiségi önkormányzat megszűnése napján,
  - c) a testület feloszlata, feloszlásának kimondása vagy a képviselők számának a te a testület működéséhez szükséges létszám alá csökkenése miatti időközi választás napján. (nemzetiségi törvény 75. §)

### **Az átalakult nemzetiségi önkormányzat (létrejött csak a 2014. évi általános önkormányzati és nemzetiségi önkormányzati választások után lehetséges!)**

1. Az átalakult nemzetiségi önkormányzat adott nemzetiség – a fővárosi kerület kivételével bármely településen – a nemzetiségi törvény rendelkezései szerint átalakulással létrejövő önkormányzata.
2. Átalakult nemzetiségi önkormányzattá nyilváníthatja magát az általános vagy időközi választást követő alakuló ülésen a települési önkormányzat, ha a választás napján
  - a településen választójoggal rendelkező polgárok névjegyzékében szereplő polgárok több mint fele az adott nemzetiség választói jegyzékében szerepel, és
  - a megválasztott képviselők több mint fele az adott nemzetiség jelöltjeként indult a települési önkormányzati választáson.

3. Az átalakult nemzetiségi önkormányzat nemzetiségi önkormányzati jogait és kötelezettségeit, feladat- és hatáskörét a nemzetiségi törvény állapítja meg, helyi önkormányzati jogaira és kötelezettségeire feladat- és hatáskörére a helyi önkormányzatokról szóló törvény rendelkezései irányadók. A helyi önkormányzati képviselő választáson megválasztott polgármester jogállását az átalakulás ténye nem érinti, az átalakult nemzetiségi önkormányzat feladatellátását a képviselő-testület és szervei – a polgármester, a képviselő-testület bizottságai, az önkormányzati hivatal és a jegyző – biztosítja.
4. Ha a településen nemzetiségi önkormányzatot is választottak, a polgármester a helyi önkormányzati általános választást követően a települési önkormányzat képviselő-testületének alakuló ülését a települési nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének alakuló ülését megelőző időpontra hívja össze.
5. Ha a települési önkormányzat képviselő-testülete az alakuló ülésén átalakulásról határozott, a települési nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete nem alakulhat meg. Ha a települési önkormányzat képviselő-testülete az időközi választást követő alakuló ülésén dönt az átalakulásról, a települési nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének megbízatása szünetel.
6. Ha az átalakult nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületében a nemzetiségi jelöltként megválasztott képviselők aránya az összes megválasztott képviselő számának fele alá csökken, a képviselőtestület kizárólag a települési önkormányzat képviselő-testületeként működik tovább.  
Ebben az esetben
  - a) a helyi választási bizottság elnöke harminc napon belüli időpontra összehívja a meg nem alakult nemzetiségi települési önkormányzat alakuló ülését,
  - b) a települési nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete megbízatásának szünetelése véget ér, vagy
  - c) megválasztott települési nemzetiségi önkormányzat hiányában a nemzetiségi önkormányzat megszűnik. (nemzetiségi törvény 71-72. §)

# NEMZETISÉGI ÖNKORMÁNYZATOK GAZDÁLKODÁSÁNAK ÚJ SZABÁLYAI

## Bevezető

Az államháztartási jogszabályi környezet változása jelentősen átalakította a helyi nemzetiségi önkormányzatok jogállását, gazdálkodási státuszát.

A helyi nemzeti önkormányzatnak jogi személyként törzskönyvi nyilvántartással, önálló adószámmal, fizetési számlával és önálló költségvetéssel kell rendelkeznie. Gazdálkodási feladatait (tervezéstől a beszámolóson át és az ellenőrzésig) a települési önkormányzat önkormányzati hivatala látja el. Megváltoztak továbbá a gazdálkodás során a kötelezettségvállalás és utalványozás szabályai is.

Az új nemzetiségi törvény a nemzetiségi önkormányzat és a települési önkormányzat viszonyát rendezi azzal, hogy meghatározza a jelenleg hatályos együttműködési megállapodás felülvizsgálatát illetve új együttműködési megállapodás megkötését 2012. június 1. napjáig. A nemzetiségi törvény előírja az együttműködési megállapodás kötelező tartalmi elemeit, amelyeket természetesen a szerződő felek a helyi kialakult elemekkel – a jogszabályi keretek mellett – szabadon bővíthetnek (önkormányzati feladatátadás, támogatás módja, stb.)

## 1. Nemzetiségi önkormányzatok jogállása

A Njtv. 2. § 2. pontja szerint a nemzetiségi önkormányzat jogi személy, a Njtv. 78. § (3) bekezdése szerint pedig a nemzetiségi önkormányzat a nemzetiségi közügyek intézése során feladat- és hatáskörében eljárva határozatot hoz, önállóan igazgat, tulajdona tekintetében tulajdonosként jár el, önállóan megalkotja költségvetését és ezen alapuló költségvetési gazdálkodást folytat. Ebből következik, hogy a nemzetiségi önkormányzatnak adószámmal kell rendelkeznie.

Az adószámot a magyar államkincstár területi szervénél kell igényelni (nem a Nemzeti Adóhivatal és Vámhivataltól!). Azokat a nemzetiségi önkormányzatokat, amelyeket korábban nem vettek törzskönyvi nyilvántartásba, az adószám igénylésével párhuzamosan törzskönyvi nyilvántartásba is kell venni. A törzskönyvi nyilvántartással és az adószám igénylésével kapcsolatban a [www.allamkincstar.gov.hu](http://www.allamkincstar.gov.hu) honlapon, a törzskönyvi nyilvántartás menüpont alatt lehet informálódni. (A törzskönyvi bejegyzési kérelem a T10-es nyomtatvány, az adószám igényléséhez a T01A, illetve a T10ÁFA nyomtatvány a kitöltendő)

A törzskönyvi nyilvántartásba vétellel, illetve az adószám igénylésével kapcsolatos teendőket a helyi önkormányzatok hivatalai segítségével kell elvégezni, miután az Áht. 27. § (2) bekezdése kimondja, hogy „a helyi nemzetiségi önkormányzat bevételeivel és kiadásával kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a helyi nemzetiségi önkormányzat székhelye szerinti helyi önkormányzat önkormányzati hivatala gondoskodik.”

## 2. Költségvetés tervezésének új jogszabályi környezete

A helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetés alapján gazdálkodó szervezetként önállóan állapítja meg éves költségvetését, az nem épül be a települési önkormányzat költségvetésébe.

A két önkormányzat költségvetési kapcsolatát a jövőben a helyi önkormányzati működési vagy programtámogatások illetve a meglévő, vagy kötetendő feladat-ellátási megállapodás pénzügyi lebonyolítása (támogatás, pénzeszköz átadás, stb.) jelenti.

Az Áht. 12.§. (1) bekezdése határozza meg a költségvetési tervezés alapelveként, hogy a tervezés célja annak biztosítása, hogy tervezett bevételek közgazdaságilag megalapozottan, a tervezett kiadások kizárólag a közfeladatok megfelelő ellátásához szükséges mértékben kerüljenek jóváhagyásra. Csak olyan új közfeladat vállalható (illetve írható elő), amelynek ellátásához megfelelő pénzügyi fedezet áll rendelkezésre. Ezen túlmenően a törvény kötelezővé teszi, hogy meg kell szüntetni azt a közfeladatot, amelyről már a tervezés során kiderül, hogy pénzügyi fedezet nem biztosítható rá.

A helyi nemzetiségi önkormányzatok által végzett feladatok pénzügyi forrásai meglehetősen determináltak, mivel a központi költségvetési forrástól, pályázati rendszertől és a települési önkormányzat támogatásától függenek.

Véleményünk szerint különösen fontos – már a 2012. évben is - az önkormányzati támogatások mértékéről és módjáról történő előzetes egyeztetés, mivel a helyi nemzetiségi önkormányzatok költségvetési bevételeinek ez lehet a legjelentősebb forrása. Ennek ismerete nélkül pedig nem lehet reális költségvetést tervezni. Amennyiben ez a döntés a települési önkormányzat részéről csak a költségvetési rendelet elfogadásával vagy esetleg utána, külön pályázat elbírálásával történik, akkor arra „ítélik” a helyi nemzetiségi önkormányzatot, hogy a tényleges költségvetését majd évközi módosítással, gyakorlatilag „pótköltségvetéssel” tudja csak elkészíteni.

Mivel az Áht. 27.§.(1)-(2) bekezdései szerint a helyi nemzetiségi önkormányzatok költségvetésének tartalmára ugyanazok azok az előírások vonatkoznak, mint a települési önkormányzatokra és a tervezési feladatokat a települési önkormányzat önkormányzati hivatala (jelenleg Polgármesteri Hivatal az elnevezésük, de az új jogszabályok már így jelölik) végzi, alapvetően a Polgármesteri Hivatal jegyzője határozza meg a költségvetés készítéséhez kapcsolódó módszertant, határidőket.

Fontosnak tartjuk azonban, hogy a nemzetiségi önkormányzatok elnökei is tisztában legyenek az új jogszabályokból eredő kötelezettségeikkel, mivel a költségvetési gazdálkodásért való felelősség továbbra is a képviselő-testület és az elnök között oszlik meg.

Abban az esetben, ha a helyi nemzetiségi önkormányzat fenntartásában (az új fogalom az irányítása alatt) működik költségvetési szerv (pl. óvoda, iskola), akkor összevont – önkormányzati szintű - költségvetés is készül. Az ilyen intézmény költségvetésével kapcsolatos feladatokra a települési önkormányzattal korábban kötött feladatátadási megállapodás adhat támpontot, vagy a jelenleg érvényes együttműködési megállapodás.

Felhívjuk a figyelmet a felülvizsgálandó együttműködési megállapodásra: a majdan megkötendő megállapodásban térjenek ki az átadott intézményekkel kapcsolatos önkormányzati támogatást illetően. Kiadványunk későbbi részében erről részletesen szólnunk, illetve a mellékletben csatolunk egy együttműködési megállapodás mintát.

### ➤ **Az előterjesztés tartalmi elemei, kötelező mellékletek**

A költségvetési előterjesztésben szövegesen kerüljön bemutatásra a tervezést meghatározó összes körülmény, melyek között indokolt kitérni a fentiekben leírt jelentős változásokra. A várható bevételeket forrásonként külön-külön, míg a működési kiadásokat legalább a kiemelt előirányzatok szintjéig (személyi juttatások, járulékok, dologi, esetleg felhalmozási kiadások). Tekintettel a helyi nemzetiségi önkormányzatok szűkös bevételi lehetőségeire (állami támogatás

új rendszere, önkormányzati támogatás mértéke, saját bevételi lehetőség hiánya) és a bizonytalansági tényezőkre, óvatos tervezés javasolt.

A kiadások előirányzatokra bontása mellett a szöveges indokolásban a tervezett feladatokat, programokat célszerű azok várható költségeivel együtt bemutatni. Mivel a helyi nemzetiségi önkormányzatokra is vonatkozik, hogy 2012. évben elméletileg is csak likvidhitelt vehetnek fel működésre, a költségvetésük hiánnyal nem tervezhető. Ezért csak a várható bevételek mértékéig lehet kiadásokat tervezni. Javasolható, hogy a kifizetett feladatokra prioritást és ütemezést készítsenek és csak az évközben realizált támogatások mértékéig tervezzék meg a költségvetésben. Célszerű külön határozatokkal döntenie ebben a kérdésben.

Az államháztartási jogszabályok (Áht. és Ávr.) kötelezően előírják, hogy az előterjesztésben tájékoztató jelleggel (célszerű külön mellékletben, táblázatos formában) be kell mutatni:

- költségvetési mérleget, közgazdasági tagolásban (előirányzatok szerinti)
- előirányzat felhasználási tervet (ha van költségvetési szerve, akkor külön is)
- többéves kihatással járó döntések számszerűsítését évenkénti bontásban és összesítve (ha van ilyen, pl. áthúzódó beszerzések, pályázatok)
- közvetett támogatások kimutatását – jogszabály szerinti bontásban (pl. térítési díj, kártérítés elengedése)

A költségvetési előterjesztés tájékoztató részéhez külön felhívjuk a figyelmet az Áht. 102. § (3) bekezdésében foglaltakra:

*„A bevételek és kiadások zárt rendszerű és megfelelő csoportosításban történő bemutatásához mérlegeket kell kialakítani és összeállítani, figyelemmel az osztályozási rendszerek szempontjaira és előírásaira. A mérlegek – az e törvényben meghatározott kivétellel – a költségvetés előterjesztésekor a vonatkozó év tervadatait, az előző év várható, és az azt megelőző év tényadatait, a zárszámadáskor a költségvetési év terv- és tény-, továbbá az előző év tényadatait tartalmazzák.”*

A fentiek alapján tehát a 2012. évi költségvetés előterjesztésekor be kell mutatni a 2010. év tényadatokat, a 2011. évi várható adatokat, illetve a 2012. évi tervezett adatokat. Ez az összehasonlító kimutatás nem a rendelettervezet kötelező része, hanem a tájékoztató mellékletek között kell bemutatni.

Bár a nemzetiségi önkormányzatok csak 2012. évtől készítenek önálló költségvetést, szakmailag nincs akadálya, hogy az önkormányzati hivatal ezt elkészítse, mivel a nemzetiségi önkormányzat mérlegei eddig is részei voltak az önkormányzati költségvetésnek.

#### ➤ **A költségvetési határozat tartalmi elemei, mellékletek**

A helyi nemzetiségi önkormányzat éves költségvetéséről határozatot hoz. Amennyiben azonban van irányítása alatt költségvetési szerv, akkor a határozat szöveges részében rendelkeznie kell az államháztartási törvényben meghatározott kérdésekben. Ezért általános jelleggel mutatjuk be a kötelező szöveges és táblázatokba foglalt tartalmat, amelyek közül kizárólag a helyi nemzetiségi önkormányzat működése és feladatellátásának tervezése esetén az intézményekre vonatkozó részt nem kell alkalmazni.



<b>a költségvetési határozat szöveges részének tartalma</b>		
Áht.	Ávr.	tartalom (ahol polgármester szerepel, elnököt kell érteni)
5.§.(3)		Költségvetési hiány megállapítása és finanszírozása.
23.§.(2)h)		A finanszírozási célú pénzügyi műveletekkel kapcsolatos hatásköröket.
23.§.(4)		Az általános és céltartalék felett a képviselő-testület rendelkezik, amely e jogát a polgármesterre vagy a képviselő-testület bizottságára átruházhatja (döntést igényel, az is, ha nem ruházza át vagy csak részben).
34.§.(4)		A képviselő-testület dönti el, hogy a negyedéves költségvetési módosításait milyen időpontokban kívánja megtenni, szabályozást igényel.
34.§.(4)		Haladéktalanul a képviselő-testület elé kell terjeszteni a költségvetés módosítását a hivatkozott jogszabályhely szerint, szükséges kimondani, hogy ez az SZMSZ szerinti rendkívüli testületi ülést vagy e rendeletben szabályozott időpontot jelent-e.
	51.§.(1)	Jutalmazásra – ideértve a prémium címén teljesítményösztönzés, személyi ösztönzés céljából történő kifizetést is – a költségvetési rendeletben meg kell határozni a vállalható kötelezettség mértékét, összegét. (a központi alrendszerben ez az eredeti rendszeres személyi juttatások előirányzatának 12 %-a) Döntést igényel.
40.§.(5).		A rendkívüli helyzetben az e törvényben szabályozott módon a polgármester átmeneti intézkedéseiről a soron következő ülésen számol be a képviselő-testületnek. Ez a szabályozás felülírja a korábbi, érdemes megjegyezni.
47.§.(1)		Az irányító szerv (önkormányzat) költségvetési szerve számára bevételi előirányzatai után befizetési kötelezettséget írhat elő. Tény, de legfeljebb az intézményfinanszírozást csökkentené. Akkor van értelme, ha olyan költségvetési szerv működik, amelyet nem kell önkormányzati támogatással finanszírozni.
<b>a költségvetési határozat mellékleteinek tartalma</b>		
23.§. (2) a) a 6.§. (2)(3) alapján	2.§. 24.§.	Az önkormányzat költségvetési bevételei és kiadásai előirányzat-csoportok, kiemelt előirányzatok szerinti bontásban (ez az ún. önkormányzati szintű összesen).
23.§. (2) b)	24.§.(3)	A költségvetési szervek engedélyezett létszámát, (több költségvetési szerv esetén önálló táblázat is javasolt) és a közfoglalkoztatottak létszámát.
23.§. (2) b) a 6.§. (2) (3) alapján		A költségvetési szervek költségvetési bevételeit és kiadásait előirányzat-csoportok, kiemelt előirányzatok szerinti bontásban (nem csak az önállóan működő és gazdálkodó, hanem valamennyi).
23.§. (2) c- d)		A költségvetési egyenlege (többlet vagy hiány) összege – ezt leginkább a mérlegben lehet jól bemutatni, ezen belül elkülönítetten a költségvetési hiány belső finanszírozására szolgáló előző évek

		pénzmaradványának igénybevételét működési és felhalmozási cél szerinti bontásban
23.§. (2) e) 73.§. (1) a) ac) szerint		A költségvetési hiány külső finanszírozására szolgáló finanszírozási célú pénzügyi műveletek bevételeit, kiadásait működési és felhalmozási cél szerinti bontásban.
23.§. (2) f)		Azokat a fejlesztési célokat, amelyek megvalósításához a Stabilitási tv. 3.§.(1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügylet megkötése válik vagy válhat szükségessé, ezek várható együttes összegével együtt. (helyi nemzetiségi önkormányzat esetén nem jellemző)
23.§. (2) g)		A fennálló adósságot keletkeztető ügyletekből származó kötelezettségek, az ügyletek futamidejének végéig. A Stabilitási törvény 45.§ (1) a) pontja alapján a 353/2011.(XII.30.) Korm. rendelet 2.§. (1) bekezdés szerinti saját bevételét.
23.§. (3)		Az általános tartalékot és a céltartalék/okat.

### ➤ Költségvetés tervezési határidők, feladatok a költségvetés elfogadása után

A költségvetési előterjesztést a Költségvetési törvény kihirdetését követő negyvenötödik napig nyújtja be az elnök a képviselő-testületnek. A 2012. évi költségvetési rendelettervezet előterjesztésére a 2011. december 28-ától – a költségvetési törvény kihirdetésének napja – számított 45. nap, azaz 2012. február 11. volt a kötelező érvényű jogszabályi előírás. Ez egy szombati nap, tehát február 13-ig kellett (volna) a rendelettervezetet előterjeszteni.

Az elfogadott költségvetés alapján az elnök hagyja jóvá a nemzetiségi önkormányzat által irányított költségvetési szerv (ha van ilyen) illetve a nemzetiségi önkormányzat elemi költségvetését.

Tapasztalatunk szerint többen félreértették az Áht. 28. § (5) bekezdését, mely szerint a nemzetiségi önkormányzat elnöke hagyja jóvá a nemzetiségi önkormányzat elemi költségvetését.

A nemzetiségi önkormányzat költségvetését – határozattal – továbbra is a nemzetiségi önkormányzat képviselőtestülete fogadja el.

A hivatkozott törvényhely az elemi költségvetés jóváhagyását teszi az elnök feladatává. Ez azt jelenti, hogy a helyi nemzeti önkormányzat képviselő-testülete elfogadja az éves költségvetést, amely legalább kiemelt előirányzatok szerinti bontásban készül, és ennek alapján készíti el az önkormányzati hivatal gazdasági szervezete az elemi szintű (részletes) költségvetést, amelyet az elnök hagy jóvá a költségvetési határozat elfogadását követő 30 napon belül.

Az önkormányzati hivatal az elnök által jóváhagyott elemi költségvetésről – a képviselő-testület elé terjesztés határidejét követő – 30 napon belül adatot szolgáltat a Magyar Államkincstárnak. Fontos azonban, hogy ez a határidő rövidebb is lehet, mivel az adatszolgáltatási kötelezettség teljesítését a kincstár ütemezi.

### ➤ középtávú tervezés

Megszűnt a gördülő tervezésnek is nevezett következő két év várható bevételeinek és kiadásainak tájékoztató jellegű bemutatása, helyette az érintett önkormányzatoknak eleget kell tennie az Ávr. 29.§. (3) bekezdése szerinti kötelezettségnek:

„A helyi önkormányzat, a nemzetiségi önkormányzat, a többcélú kistérségi társulás, és a jogi személyiségű társulás évente, legkésőbb a költségvetési rendelet, határozat elfogadásáig

határozatban állapítja meg a Stabilitási tv. 45. § (1) bekezdés a) pontja felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek, valamint a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Természetesen nagy számban nem számolunk azzal, hogy a helyi nemzetiségi önkormányzatok esetében lesz ilyen középtávú tervezési kötelezettség.

### **3. Költségvetés végrehajtása, gazdálkodás, kötelezettségvállalás**

Az Áht. egyértelműen rendezte azt a kérdést, hogy az önkormányzati hivatal kötelezően ellátandó feladatai közé tartozik a helyi nemzetiségi önkormányzatokkal kapcsolatos gazdálkodást érintő teendők ellátása. Az Áht. 27.§. (2) bekezdése kimondja:

*„A helyi nemzetiségi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a helyi nemzetiségi önkormányzat székhelye szerinti helyi önkormányzat önkormányzati hivatala gondoskodik. A helyi önkormányzat és az érintett helyi nemzetiségi önkormányzatok a feladatok ellátásának részletes szabályait a nemzetiségek jogairól szóló törvény szerinti megállapodásban rendezik.”*

A gazdálkodás témakörében csak a változásokra térünk ki, a költségvetés végrehajtását jelentő előirányzat-felhasználások, -módosítások, -átcsoportosítások részletszabályait nem tárgyaljuk. Azokkal kapcsolatos előírások betartása és betartatása az önkormányzati hivatal feladatkörébe tartozik.

#### **➤ A számlanyitásról**

Bár már túl vannak a helyi nemzetiségi önkormányzatok a számlanyitás problémakörén, talán nem haszontalan, ha összefoglaljuk a törvényi szabályozásokat.

A Njtv. 133. §-a szerint a nemzetiségi önkormányzat önálló pénzforgalmi számlát vezet. Ez a rendelkezés azt jelenti, hogy a kisebbségi önkormányzatok által használt és települési önkormányzatok számlájához kapcsolódó ún. alszámla vezetésének lehetősége megszűnik, és önálló fizetési számlával kell rendelkeznie a nemzetiségi önkormányzatnak.

A Njtv. 159. § (6) bekezdése ugyanakkor arról rendelkezik, hogy a nemzetiségi önkormányzat 2013. január 1-jétől vezeteti választása szerint a Kincstárnál vagy más pénzforgalmi szolgáltatónál a számláját. Ebből következik, hogy 2012. évben nincs választási lehetősége a nemzetiségi önkormányzatnak. Ez a szabályozás jogilag nem ellentétes a Njtv. 133.§-val, mert az „csak” az önálló fizetési számlavezetést határozza meg, nem annak módját. 2013-tól azonban a Nektv. 159.§.(6) bekezdése szerint már választása szerint a kincstárnál is vezetheti fizetési számláját.

A helyi nemzetiségi önkormányzat fizetési számláját 2012. évben az Áht. 84. § (2) bekezdése szerint csak a helyi önkormányzat által választott számlavezetőnél vezetheti.

A számlanyitást 2012. január 31-ig indítani szükséges, a feladatot a gazdálkodási feladatot ellátó önkormányzati hivatalnak kell elvégeznie az Ávr. 147. § (1) bekezdése alapján.

A fizetési számla megnyitásával, a korábbi számla megszüntetésével kapcsolatos feladatokat az önkormányzati hivatal végzi el, a nemzetiségi önkormányzat elnökének közreműködésével.

A számlanyitásról, illetve az alszámla megszüntetéséről nem kell külön testületi határozatot hozni, mivel a jogszabályokat kell végrehajtani a nemzetiségi önkormányzatnak illetve az önkormányzat hivatalának.

➤ **A kötelezettségvállalásról és ellenjegyzésről, utalványozásról és a teljesítés igazolásáról**

A gazdálkodást érintően az egyik leglényegesebb változás a kötelezettségvállalásra, az utalványozásra és ellenjegyzésre vonatkozó előírások újrászabályozása.

A kötelezettségvállalást az Áht. 36.§. (1) bekezdése úgy pontosította, hogy:

*„a költségvetési év kiadási előirányzatai terhére kötelezettségvállalásra az azokat terhelő korábbi kötelezettségvállalásokkal és más fizetési kötelezettségekkel csökkentett összegű eredeti vagy módosított kiadási előirányzatok (a továbbiakban: szabad előirányzat) mértékéig kerülhet sor.”*

Az év folyamán tehát folyamatosan figyelemmel kell kísérni a már korábban vállalt kötelezettségeket is. Ennek a feladatnak az önkormányzati hivatal a kötelezettségvállalás naprakész nyilvántartásával tesz eleget, amelyet a helyi nemzetiségi önkormányzat elnöke jogosan igényelhet is. A kötelezettségvállalás joga és kötelezettsége az elnököt illeti meg az Ávr. 52.§. (7) bekezdése szerinti jogosítvánnyal együtt, azaz már nem a képviselő-testület határozza meg az elnök akadályoztatása esetén a kötelezettségvállaló személyét, hanem az elnök írásban hatalmazhat fel erre a feladatra képviselőt.

Fontos kritérium tehát az írásbeliség, amelyben a jogosultság mértékét is meg kell határozni. A kötelezettségvállalás felhatalmazás tartalma lehet a távollét és akadályoztatás esete, de vonatkozhat összefüggő vagy kötelezettségvállalás típusához is. Utóbbi esetben például valamely rendezvény lebonyolításához kapcsolódó jogosultságként.

Az utalványozás a kötelezettségvállalás folyamatát követi, annak pénzügyi megvalósításának nevezhetjük, amelyben a kötelezettségvállalással azonos jogok illetik meg az elnököt. Célszerű, ha az elnök az utalványozásra vonatkozó felhatalmazását a kötelezettségvállalással azonos módon határozza meg.

Az Ávr. 55. § (2) bekezdésének g) pontja alapján már nem a jegyző a pénzügyi ellenjegyző, hanem a gazdasági vezető. A jegyző ellenjegyzése kizárólag jogi ellenjegyzés lehet, de ez az ellenjegyzés nem a kötelezettségvállalás pénzügyi folyamatához, hanem a szerződés készítés folyamatához tartozik és a törvényességi felügyeleti tartalmat jelent.

Az új szabályozás alapján megszűnt az a lehetőség is, hogy a pénzügyi ellenjegyző a nemzetiségi önkormányzat képviselője is lehet.

A kötelezettségvállalás teljesítésével összefüggően a teljesítés igazolására jogosult személyeket – kizárólag nemzetiségi önkormányzati képviselőt - az elnök, míg az azt követő érvényesítési feladatokra jogosult az önkormányzati hivatal jegyzője az önkormányzati hivatal megfelelő szakképzettségű alkalmazottai közül - jelöli ki az Ávr. 57.§. (4) bekezdése, valamint az 58.§. (4) bekezdése szerint.

E témakörben még fontos utalnunk az összeférhetlenségi szabályok betartására, melyek nem változtak, de a helyi nemzetiségi önkormányzatok gazdálkodása során érvényesülésük problémát jelenthet. Az Ávr. 60.§. (1)(2) bekezdései ugyanis kimondják:

*„(1) A kötelezettségvállaló és a pénzügyi ellenjegyző ugyanazon gazdasági esemény tekintetében azonos személy nem lehet. Az érvényesítő ugyanazon gazdasági esemény tekintetében nem lehet azonos a kötelezettségvállalásra, utalványozásra jogosult és a teljesítést igazoló személlyel.*

(2) *Kötelezettségvállalási, pénzügyi ellenjegyzési, érvényesítési, utalványozási és teljesítés igazolására irányuló feladatot nem végezheti az a személy, aki ezt a tevékenységét a Polgári Törvénykönyv (a továbbiakban: Ptk.) szerinti közeli hozzátartozója, vagy maga javára látná el.*

#### **4. A reprezentáció 2012. évi elszámolásáról**

Felhívjuk a figyelmet a **reprezentáció és üzleti ajándék adózásának** 2012. évi változására, amely sajnos jelentős többletkiadást jelent majd a helyi nemzetiségi önkormányzatok számára is. 2012-től az üzleti ajándékok értéke és a reprezentációs költség, az egyes meghatározott juttatások körébe tartozik. Ennek következményeként az érték 1,19-szerese után 16 százalék személyi jövedelemadó és 27 százalék egészségügyi hozzájárulást kell fizetni, ez összességében 51,17 százalék közterhet jelent. Az Szja. az alábbiakban határozza meg a reprezentáció és az üzleti ajándék fogalmát.

*„3.§. 26. Reprezentáció: a juttató tevékenységével összefüggő üzleti, hivatali, szakmai, diplomáciai vagy hitéleti rendezvény, esemény keretében, továbbá az állami, egyházi ünnepek alkalmával nyújtott vendéglátás (étel, ital) és a rendezvényhez, eseményhez kapcsolódó szolgáltatás (utazás, szállás, szabadidőprogram stb.) azzal, hogy az előzőek nem minősülnek reprezentációnak, ha a juttatásra vonatkozó dokumentumok és körülmények (szervezés, reklám, hirdetés, útvonal, úti cél, tartózkodási hely és idő, a tényleges szakmai, illetve hitéleti program és a szabadidőprogram aránya stb.) valós tartalma alapján a rendeltetésszerű joggyakorlás sérelme akár közvetve is megállapítható.*

*27. Üzleti ajándék: a juttató tevékenységével összefüggő üzleti, hivatali, szakmai, diplomáciai vagy hitéleti kapcsolatok keretében adott ajándék (ingyenesen vagy kedvezményesen adott termék, nyújtott szolgáltatás, valamint a kizárólag erre szóló utalvány).”*

Ami nem változott: mentességben részesülnek a közterhek alól a társadalmi szervezetek, a köztestületek, az egyházi jogi személyek, az alapítványok, a közalapítványok az összes ráfordításuk vagy összes bevételeik közül a kisebb 10 százalékáig juttatott reprezentációs illetve- a minimálbér 25 százalékát meg nem haladó egyedi értékű – üzleti ajándék esetén (Szja. 70. § (2a) bekezdésében).

Némi mozgástér tehát ebben az irányban van a rendezvények szervezésekor, de nyilvánvaló, hogy kis „költségvetésű” egyesületek, alapítványok sem tudnak jelentősen segítséget nyújtani a helyi nemzetiségi önkormányzatoknak.

#### **5. Helyi nemzetiségi önkormányzatok költségvetési támogatásáról**

A helyi nemzetiségi önkormányzatok számára a közvetlen központi költségvetési támogatás rendszere 2013. évtől valósul meg. Ebben az évben az Áht. az átmeneti rendelkezések között a 111.§. (10) bekezdésében úgy rendelkezik, hogy:

*„2012. évben a helyi nemzetiségi önkormányzatok részére a 14. § (3) bekezdés szerinti fejezetben meghatározott költségvetési támogatásokat a 2011. december 30-án hatályos szabályok szerint kell igényelni és folyósítani. A helyi önkormányzat a költségvetési támogatás helyi nemzetiségi önkormányzatot megillető, a nettósítás során csökkentett összegét a fizetési számláján történő jóváírástól számított három munkanapon belül továbbutalja a helyi nemzetiségi önkormányzat fizetési számlájára.*

## **6. A likviditáskezelésről**

A helyi nemzetiségi önkormányzat is köteles a bevételek és kiadások teljesítésének ütemezéséről likviditási tervet készíteni. (Áht. 78.§. (2) bekezdés) A likviditási tervet az önkormányzati hivatal készíti el és havonta felül kell vizsgálni, amelyet az elnöknek kell megküldeni. Tekintettel a gazdálkodási sajátosságokra, ez a felülvizsgálat formálisnak tekinthető, fontos azonban, hogy a tervezett kiadások finanszírozására ténylegesen készüljön el a bevételek tervezhetőségének vizsgálata. Az önálló számlavezetés miatt ugyanis nem lehetséges átmeneti önkormányzati finanszírozás a tervezett programokra, költségvetési nagyságrendje miatt pedig likvidhitelek igénybevitelére nem látszik túl nagy lehetőség.

## **7. A vállalkozási tevékenységről**

Az új államháztartási szabályok sem tiltják a költségvetés alapján gazdálkodó szervezet vállalkozási tevékenységét, azonban azt érdemes tudni, hogy ennek az Ávr-ben és az Áhsz-ben igen szigorú elszámolási feltételei vannak. A vállalkozási maradványnak (eredménynek) pedig a társasági adó általános mértékével megegyező hányadát be kell fizetni a központi költségvetésbe.

## **8. Költségvetési beszámolás, adatszolgáltatási kötelezettség**

Lényegesen megnőnek az adminisztrációs terhek a beszámolási kötelezettségek önálló teljesítése miatt, mivel a helyi nemzetiségi önkormányzatok is készítenek időszaki költségvetési jelentéseket és mérlegeket, valamint továbbra is beszámolnak a költségvetés teljesítésének első féléves alakulásáról, év végi állapot szerint pedig éves költségvetési beszámolót készítenek.

A képviselő-testületre a féléves és éves beszámolási kötelezettségek vonatkoznak, az időszaki (negyedéves) jelentés és mérlegkészítés feladata az önkormányzati hivatalnál jelenik meg nemzetiségi önkormányzatonként külön-külön. Az elnök feladata azonban ezeknek a jelentéseknek az aláírása.

Az adatszolgáltatási kötelezettségek körét az Ávr. 7. számú melléklete részletesen tartalmazza, ennek felsorolásától eltekintünk. Lényeges azonban, hogy a költségvetés, annak módosításai, a féléves és éves beszámolók közzététele a helyi nemzetiségi önkormányzatok elnökének kötelezettsége. A közzététel módját a szervezeti és működési szabályzatban kell meghatározni, amely megállapodás alapján lehet a települési önkormányzat honlapja is, de lehet más közösségi portál is.

## **9. Ellenőrzés**

A helyi nemzetiségi önkormányzatok, mint az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozó költségvetés alapján gazdálkodó szervezetek alanyai az államháztartási ellenőrzési rendszernek. Ez jelenti egyrészt, hogy külső ellenőrzés keretében az Állami Számvevőszék teljes jogkörben, a Magyar Államkincstár a költségvetési támogatásokkal, a hazai és európai uniós támogatásokkal kapcsolatosan jogosult az ellenőrzésre.

A belső kontrollrendszert - a belső ellenőrzést is beleértve – a költségvetési szerv valósítja meg. A helyi nemzetiségi önkormányzatok esetében ez a kötelezettség az önkormányzati hivatalé a teljes

körü gazdálkodási feladatellátás részeként. Az önkormányzati hivatal belső ellenőrzése (akár belső létszámmal, akár külső szolgáltatóval) ellenőrzi a nemzetiségi önkormányzati gazdálkodás törvényességét, valamint a célszerűségi vizsgálatok keretében a gazdaságosságát, hatékonyságát és eredményességét is.

Sajátos a helyzet azonban, amennyiben a helyi nemzetiségi önkormányzat irányítása alatt költségvetési szerv is működik. Ebben az esetben az irányító szervi jogosultságok alapján saját maga is gondoskodhat intézménye belső ellenőrzéséről.

Bár nem tömegesen áll fenn ez a helyzet, de az együttműködési megállapodásban javasoljuk szabályozni a belső ellenőrzés megszervezésének módját, költségeinek biztosítását.

## **10. Együttműködési megállapodás felülvizsgálata**

A Njtv. 80. § szerint a helyi önkormányzat a helyi nemzetiségi önkormányzat részére - annak székhelyén - biztosítja az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodik a működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról. A feladatellátáshoz kapcsolódó költségeket- a testületi tagok és tisztségviselők telefonhasználati költségei kivételével - a helyi önkormányzat viseli. (A minimálisan ellátandó feladatok felsorolását a Njtv. 80. §(1) bekezdése a)-e) pontjai tartalmazzák.)

A helyi önkormányzat kötelezettségének teljesítése érdekében harminc napon belül biztosítja a rendeltetésszerű helyiséghasználatot, valamint a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást köt a helyi nemzetiségi önkormányzattal. A megállapodást minden év január 31. napjáig, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni.

A 2011. december 31-éig megkötött együttműködési megállapodásokat 2012. június 1-jéig kell felülvizsgálni, és a Njtv. szerinti tartalommal megkötni. Az új megállapodás megkötéséig a korábban elfogadott együttműködési megállapodást kell alkalmazni. Javasolom, hogy az együttműködési megállapodások felülvizsgálatát a nemzetiségi önkormányzatok a helyi önkormányzatokkal együttműködve mielőbb végezzék el.

Az együttműködési megállapodás megkötését, módosítását követően harminc napon belül mind a helyi, mind a nemzetiségi önkormányzatnak szervezeti és működési szabályzatában rögzítenie kell a megállapodás szerinti működési feltételeket.

Fontos, hogy a tervezésre, gazdálkodásra, ellenőrzésre, adatszolgáltatásra és a beszámolásra vonatkozó részletes szabályokat az önkormányzati hivatal belső szabályzatában, valamint a korábban már jelzett együttműködési megállapodásban kell rendezni.

**AZ EGYESÜLÉSI JOGRÓL, A KÖZHASZNÚ JOGÁLLÁSRÓL, VALAMINT  
A CIVIL SZERVEZETEK MŰKÖDÉSÉRŐL ÉS TÁMOGATÁSÁRÓL SZÓLÓ  
2011. évi CLXXV. TÖRVÉNY FŐBB RENDELKEZÉSEI**

A törvény hatálya a Polgári Törvénykönyv (a továbbiakban: Ptk.) alapján létrehozott alapítványokra, egyesületekre, valamint a közhasznú szervezetekre, illetve az egyesülési jog alapján létrejött egyéb szervezetekre terjed ki.

**I. Az egyesülési jog alapján létrejött szervezet:**

1. Az egyesülési jog mindenkit megillető alapvető szabadságjog, amelynek alapján mindenkinek joga van ahhoz, hogy másokkal szervezeteket, illetve közösségeket hozzon létre, vagy azokhoz csatlakozzon.
2. Az egyesülési jog alapján természetes személyek, valamint jogi személyek, valamint ezek jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetei szervezeteket hozhatnak létre és működtethetnek.
3. Az egyesülési jog gyakorlása nem sértheti az Alaptörvény C) cikk (2) bekezdését, nem valósíthat meg bűncselekményt vagy bűncselekmény elkövetésére való felhívást, valamint nem járhat mások jogainak és szabadságának sérelmével.
4. Az egyesülési jog alapján szervezet minden olyan tevékenység végzése céljából alapítható, amely összhangban áll az Alaptörvénnyel, és amelyet törvény nem tilt.
5. Az egyesület jogi személy, amely a nyilvántartásba vétellel jön létre. Az egyesület szövetség, ha tagjai között legalább két jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet van.
6. Nem minősül egyesületnek a természetes személyeknek az egyesülési jog alapján létrehozott olyan közössége, amelynek működése nem rendszeres, vagy nincs nyilvántartott tagsága vagy az egyesületre vonatkozó rendelkezésekben meghatározott szervezete.
7. Az egyesület alapszabálya vagy törvény eltérő rendelkezése hiányában a megszűnt egyesületnek a hitelezői igények kielégítése után megmaradt vagyona a civil szervezetek támogatására való felhasználás céljából a Nemzeti Együttműködési Alapot illeti meg. A vagyon felhasználásának módját a Civil Információs Portálon nyilvánosságra kell hozni.
8. Minden egyesület saját maga rendelkezik nevével, címerével, logójával és minden a névéhez kapcsolódó joggal, különös tekintettel a hirdetési, reklám és a tevékenység televíziós, rádiós valamint egyéb elektronikus technikákkal történő közvetítésével kapcsolatos jogokra.



## II. A Civil szervezetek nyilvántartása:

1. A civil szervezetet a törvényszék veszi nyilvántartásba.
2. Ha a civil szervezet elektronikus úton benyújtott, nyilvántartásba vétele iránti kérelméhez létesítő okirat minta alapján készült létesítő okiratot csatolnak, a bíróság a kérelmet az érkezését követő tizenöt napon belül elbírálja.
3. **A civilszervezet nyilvántartásba vételéhez szükséges kérelemnek tartalmaznia kell:**
  - a) az eljáró bíróság megjelölését,
  - b) a kérelmező nevét, lakóhelyét (székhelyét),
  - c) a szervezet nevét, elnevezését,
  - d) a szervezet székhelyét,
  - e) a szervezet képviselőjének nevét, lakóhelyét,
  - f) a képviseleti jog terjedelmét,
  - g) a szervezet célját,
  - h) a szervezet célja szerinti besorolását,
  - i) az alapító okirat, alapszabály (a továbbiakban együtt: létesítő okirat) keltét,
  - j) - az adószám és a statisztikai számjel beszerzése érdekében - a szervezet gazdasági tevékenységei közül a főtevékenységet és
  - k) a szervezet típusát.
4. A kérelemben a szervezet célja szerinti besorolását is meg kell adni.
5. A kérelmező erre irányuló kérelme esetén a kérelemnek tartalmaznia kell a szervezet rövidített vagy magyar nyelvű elnevezésének megfelelő idegen nyelvű elnevezését is.
6. **A kérelemhez csatolni kell:**
  - a) a szervezet létesítő okiratát és
  - b) a székhelyhasználat jogcímét igazoló okirat másolatát.
  - c) Ha a szervezet neve a történelem kiemelkedő személyiségének nevét tartalmazza, a kérelemhez csatolni kell a Magyar Tudományos Akadémia névviseléshez adott engedélyét.
  - d) Ha a szervezet neve vagy nevének valamely része olyan elemet tartalmaz, amelynek névként való szerepeltetése külön jogszabályban meghatározottak szerint engedélyhez kötött, a kérelemhez csatolni kell az engedély megadását igazoló okiratot.
  - e) Ha a kérelmező a szervezet magyar nyelvű elnevezésének megfelelő idegen nyelvű elnevezését is kéri nyilvántartásba venni, a magyar nyelvű elnevezés - a külön jogszabályban foglaltak szerint arra jogosult által készített - idegen nyelvű fordításával kell igazolnia, hogy az idegen nyelvű elnevezés a magyar nyelvű elnevezésének megfelel. Ha a bíróságnak a fordítás megfelelőségével szemben kétsége merül fel, a kérelmezőtől a magyar nyelvű elnevezés idegen nyelvű hiteles fordítást kérheti.
7. **A változásbejegyzési kérelem és a kérelemhez csatolandó iratok**  
A változásbejegyzési kérelemnek tartalmaznia kell:
  - a) az eljáró bíróság megjelölését,
  - b) a kérelmező nevét, lakóhelyét (székhelyét),
  - c) a kérelemmel érintett szervezet nevét és nyilvántartási számát,

d) a változásbejegyzési kérelemmel érintett adatokat, annak megjelölésével, hogy melyek az új, a módosított vagy a törölendő adatok.

A változásbejegyzési kérelemhez a nyilvántartásba vétel iránti kérelemhez csatolandó iratokat kell csatolni. A változásbejegyzési kérelemhez nem kell csatolni azokat az okiratokat, amelyek a bíróság rendelkezésére állnak, s amelyek a változásbejegyzési kérelem adatai alapján megállapíthatóan nem módosultak.

**A létesítő okirat módosítása esetén a változásbejegyzési kérelemhez csatolni kell a létesítő okirat változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szövegét is.**

**III. A közhasznú szervezet működésével kapcsolatos különös szabályok:**

1. A legfőbb szerv, valamint az ügyintéző és képviseleti szerv ülései nyilvánosak, amely nyilvánosság jogszabályban meghatározott esetekben korlátozható.
2. A több tagból álló legfőbb szerv esetén a közhasznú szervezet létesítő okiratának tartalmaznia kell
  - a) az ülésezés gyakoriságára - amely az évi egy alkalomnál kevesebb nem lehet -, az ülések összehívásának rendjére, a napirend közlésének módjára, az ülések nyilvánosságára, határozatképességére és a határozathozatal módjára,
  - b) a közhasznú szervezet vezető tisztségviselőinek összeférhetetlenségére,
  - c) ha a közhasznú szervezet működését és gazdálkodását ellenőrző felügyelő szerv létrehozása vagy kijelölése kötelező, ennek létrehozására, hatáskörére és működésére, valamint
  - d) a közhasznú szervezet éves beszámolója jóváhagyásának módjára vonatkozó szabályokat.
3. A közhasznú szervezet létesítő okiratának vagy - ennek felhatalmazása alapján - belső szabályzatának rendelkeznie kell
  - a) olyan nyilvántartás vezetéséről, amelyből a döntésre jogosult szerv döntésének tartalma, időpontja és hatálya, illetve a döntést támogatók és ellenzők számaránya (ha lehetséges, személye) megállapítható,
  - b) a döntéseknek az érintettekkel való közlési, illetve nyilvánosságra hozatali módjáról,
  - c) a közhasznú szervezet működésével kapcsolatosan keletkezett iratokba való betekintés rendjéről, valamint
  - d) a közhasznú szervezet működésének, szolgáltatása igénybevétele módjának, beszámoló közlésének nyilvánosságáról.
4. A legfőbb szerv, valamint az ügyintéző és képviseleti szerv határozathozatalában nem vehet részt az a személy, aki vagy akinek közeli hozzátartozója a határozat alapján
  - a) kötelezettség vagy felelősség alól mentesül, vagy
  - b) bármilyen más előnyben részesül, illetve a megkötendő jogügyletben egyébként érdekelt.
5. Nem minősül előnynek a közhasznú szervezet cél szerinti juttatásai keretében a bárki által megkötés nélkül igénybe vehető nem pénzbeli szolgáltatás, illetve az egyesület által tagjának, a tagsági jogviszony alapján nyújtott, létesítő okiratnak megfelelő cél szerinti juttatás.

6. Nem lehet a felügyelő szerv elnöke vagy tagja, illetve könyvvizsgálója az a személy, aki
  - a) a legfőbb szerv, illetve az ügyintéző és képviselői szerv elnöke vagy tagja (ide nem értve az egyesület legfőbb szervének azon tagjait, akik tisztséget nem töltenek be),
  - b) a közhasznú szervezettel a megbízatásán kívüli más tevékenység kifejtésére irányuló munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló egyéb jogviszonyban áll, ha jogszabály másképp nem rendelkezik,
  - c) a közhasznú szervezet cél szerinti juttatásából részesül - kivéve a bárki által megkötés nélkül igénybe vehető nem pénzbeli szolgáltatásokat, és az egyesület által tagjának a tagsági jogviszony alapján a létesítő okiratban foglaltaknak megfelelően nyújtott alapcél szerinti juttatást -, illetve
  - d) az a)-c) pontban meghatározott személyek közeli hozzátartozója.
7. A közhasznú szervezet megszűnését követő három évig nem lehet más közhasznú szervezet vezető tisztségviselője az a személy, aki korábban olyan közhasznú szervezet vezető tisztségviselője volt - annak megszűnését megelőző két évben legalább egy évig -,
  - a) amely jogutód nélkül szűnt meg úgy, hogy az állami adó- és vámhatóságnál nyilvántartott adó- és vámtartozását nem egyenlítette ki,
  - b) amellyel szemben az állami adó- és vámhatóság jelentős összegű adóhiányt tárt fel,
  - c) amellyel szemben az állami adó- és vámhatóság üzletlezárás intézkedést alkalmazott, vagy üzletlezárást helyettesítő bírságot szabott ki,
  - d) amelynek adószámát az állami adó- és vámhatóság az adózás rendjéről szóló törvény szerint felfüggesztette, illetőleg törölte.
8. A vezető tisztségviselő, illetve az ennek jelölt személy köteles valamennyi érintett közhasznú szervezetet előzetesen tájékoztatni arról, hogy ilyen tisztséget egyidejűleg más közhasznú szervezetnél is betölt.
9. Ha a közhasznú szervezet éves bevétele meghaladja az ötmillió forintot, a vezető szervtől elkülönült felügyelő szerv létrehozása akkor is kötelező, ha ilyen kötelezettség más jogszabálynál fogva egyébként nem áll fenn. A felügyelő szerv ügyrendjét maga állapítja meg.
10. A felügyelő szerv ellenőrzi a közhasznú szervezet működését és gazdálkodását. Ennek során a vezető tisztségviselőktől jelentést, a szervezet munkavállalóitól pedig tájékoztatást vagy felvilágosítást kérhet, továbbá a közhasznú szervezet könyveibe és irataiba betekinthes, azokat megvizsgálhatja.
11. A felügyelő szerv tagja a közhasznú szervezet vezető szervének ülésén tanácskozási joggal részt vehet, illetve részt vesz, ha jogszabály vagy a létesítő okirat így rendelkezik.
12. A felügyelő szerv köteles az intézkedésre való jogosultságának megfelelően a legfőbb szervet vagy az ügyintéző és képviselői szervet tájékoztatni és annak összehívását kezdeményezni, ha arról szerez tudomást, hogy
  - a) a szervezet működése során olyan jogszabálysértés vagy a szervezet érdekeit egyébként súlyosan sértő esemény (mulasztás) történt, amelynek megszüntetése vagy következményeinek elhárítása, illetve enyhítése az intézkedésre jogosult vezető szerv döntését teszi szükségessé;

b) a vezető tisztségviselők felelősségét megalapozó tény merült fel.

13. A legfőbb szervet vagy az ügyintéző és képviseleti szervet a felügyelő szerv indítványára – annak megtételétől számított harminc napon belül – intézkedés céljából össze kell hívni. E határidő eredménytelen eltelte esetén a legfőbb szerv és az ügyintéző és képviseleti szerv összehívására a felügyelő szerv is jogosult.
14. Ha az arra jogosult szerv a törvényes működés helyreállítása érdekében szükséges intézkedéseket nem teszi meg, a felügyelő szerv köteles haladéktalanul értesíteni a törvényességi ellenőrzést ellátó szervet.
15. A közhasznú szervezet a gazdálkodása során elért eredményét nem oszthatja fel, azt létesítő okiratában meghatározott közhasznú tevékenységére kell fordítania.
16. A közhasznú szervezet a vezető tisztségviselőt, a támogatót, az önkéntest, valamint e személyek közeli hozzátartozóját - a bárki által megkötés nélkül igénybe vehető szolgáltatások, illetve az egyesület által tagjának a tagsági jogviszony alapján nyújtott, létesítő okiratnak megfelelő juttatások kivételével - cél szerinti juttatásban nem részesítheti.
17. A közhasznú szervezet bármely cél szerinti juttatását - a létesítő okiratban meghatározott szabályok szerint - pályázathoz kötheti. Ebben az esetben a pályázati felhívás nem tartalmazhat olyan feltételeket, amelyekből - az eset összes körülményeinek mérlegelésével - megállapítható, hogy a pályázatnak előre meghatározott nyertese van (színlelt pályázat). Színlelt pályázat a cél szerinti juttatás alapjául nem szolgálhat.
18. A közhasznú szervezetek feletti adóellenőrzést az adóhatóság, az államháztartásból származó (kötségvetési) támogatás felhasználásának ellenőrzését törvény eltérő rendelkezése hiányában az Állami Számvevőszék, az állami vagy önkormányzati költségvetésből, illetve a nemzetközi forrásokból juttatott támogatások felhasználásának ellenőrzését a külön jogszabály szerinti ellenőrzési szervezet, a közhasznú működés feletti törvényességi ellenőrzést pedig a reá irányadó szabályok szerint az ügyészség látja el.
19. A civil törvény hatálybalépése előtt nyilvántartásba vett közhasznú, illetve kiemelkedően közhasznú jogállású szervezet, amennyiben a számviteli beszámolóját letétbe helyezi, 2014. május 31. napjáig továbbra is igénybe veheti a törvény hatálybalépése előtt megszerzett, valamint a jogszabályok által számára biztosított kedvezményeket, jogállása közhasznú.
20. A törvény hatályba lépése előtt nyilvántartásba vett közhasznú, illetve kiemelkedően közhasznú jogállású szervezet a törvény szerinti feltételeknek való megfelelése esetén 2014. május 31. napjáig kezdeményezheti az e törvénynek megfelelő közhasznúsági nyilvántartásba vételét.
21. 2014. június 1. napjától csak az e törvény szerint közhasznúsági nyilvántartásba vett szervezet jogosult a közhasznú megjelölés használatára és a közhasznú jogálláshoz kapcsolódó kedvezmények igénybevételére.
22. 2014. június 1. napjától a szervezet nyilvántartására illetékes szerv törli az e törvény hatályba lépése előtt nyilvántartásba vett közhasznú, illetve kiemelkedően közhasznú jogállású

szervezetek közhasznú jogállását, kivéve ha a szervezet igazolja, hogy az e törvény szerinti közhasznúsági nyilvántartásba vétel iránt kérelmét benyújtotta, és a bíróság megállapítja, hogy a szervezet a törvényi feltételeknek megfelel.

23. 2012. január 1. napjától civil szervezettel állami, közigazgatási, költségvetési szerv közszolgáltatási szerződést kizárólag akkor köthet, ha a civil szervezet közhasznú jogállású.

#### **IV.A civil törvény változásának gazdasági vonatkozásai:**

A tavalyi év végi jogalkotási lendületben igen jelentősen változott meg az egyesületek, alapítványok, közhasznú szervezetek jogállása, változtak a közhasznúsági feltételei, a gazdálkodási szabályok. A Civil törvény számtalan új fogalmat vezet be, illetve változtatja meg azok korábbi tartalmát, melyek pontos ismerete alapvető lesz a helyes jogalkalmazáshoz. Tekintettel arra, hogy a német nemzetiségi önkormányzatainkkal nagyságrendileg azonos számban működnek civil szervezeteink, a civil szervezetek gazdálkodásának új sajátosságairól is a következőkben rövid tájékoztatást adunk.

##### **1. alapgalmak a gazdálkodási területhez**

A Civil törvény 2.§-a sorolja a fogalmakat és a törvény szerinti értelmezését, melyek közül a legfontosabbakat az alábbi csoportosításban mutatunk be:

új fogalmak	megváltozott tartalmú fogalmak	változatlan tartalmú fogalmak
adomány, adományozó szervezet, civil szervezet, elsődlegesen gazdasági-vállalkozási tevékenységű szervezet, feladatfinanszírozást szolgáló költségvetési támogatás, gazdálkodó tevékenység, közcélú tevékenység, közfeladat, közszolgáltatási szerződés,	közhasznú tevékenység, gazdasági-vállalkozási tevékenység, közvetlen politikai tevékenység, legfőbb szerv, létesítő okirat,	cél szerinti juttatás, befektetési tevékenység, felelős személy, tartós adományozás, vezető tisztségviselő,

##### **2. a civil szervezetek gazdálkodási sajátosságai**

A civil szervezet a létesítő okiratában meghatározott cél megvalósítása érdekében vagyonaival gazdálkodik, elsődlegesen gazdasági-vállalkozási tevékenység folytatására nem alapítható.

A civil szervezet a létesítő okiratban meghatározott cél szerinti tevékenységet (a továbbiakban: alapcél szerinti tevékenység) - közhasznú szervezet esetében, ideértve a közhasznú tevékenységet is - folytathat és - célja megvalósítása gazdasági feltételeinek biztosítása érdekében - gazdasági-vállalkozási tevékenységet is végezhet, amennyiben ez az alapcél szerinti tevékenységét nem veszélyezteti. A civil szervezet csak olyan módon vehet fel hitelt és vállalhat kötelezettséget,

amely nem veszélyezteti az alapcél szerinti tevékenységének ellátását és működésének fenntartását. A civil szervezet

- a) alapcél szerinti (közhasznú), és
- b) gazdasági-vállalkozási tevékenységet folytathat.

A civil szervezet bevételei:

- a) egyesület esetében tagdíj, alapítvány esetében alapítótól kapott befizetés, valamint az alapító által az alapítvány rendelkezésére bocsátott vagyon;
- b) gazdasági-vállalkozási tevékenységből (szolgáltatás nyújtásából) származó bevétel;
- c) a költségvetési támogatás:
  - ca) a pályázat útján, valamint egyedi döntéssel kapott költségvetési támogatás;
  - cb) az Európai Unió strukturális alapjaiból, illetve a Kohéziós Alapból származó, a költségvetésből juttatott támogatás;
  - cc) az Európai Unió költségvetéséből vagy más államtól, nemzetközi szervezettől származó támogatás;
  - cd) a személyi jövedelemadó meghatározott részének az adózó rendelkezése szerint kiutalt összege;
- d) az államháztartás alrendszeréből közszolgáltatási szerződés ellenértékeként szerzett bevétel;
- e) más szervezettől, illetve magánszemélytől kapott adomány;
- f) befektetési tevékenységből származó bevétel;
- g) az a)-f) pontok alá nem tartozó egyéb bevétel.

A civil szervezet költségei, ráfordításai (kiadásai):

- a) alapcél szerinti (közhasznú) tevékenységhez közvetlenül kapcsolódó költségek;
- b) gazdasági vállalkozási tevékenységhez (szolgáltatás nyújtásához) közvetlenül kapcsolódó költségek;
- c) a civil szervezet szerveinek, szervezetének működési költségei (ideértve az adminisztráció költségeit és az egyéb felmerült közvetett költségeket), valamint a több tevékenységhez használt immateriális javak és tárgyi eszközök értékcsökkenési leírása;
- d) az a)-c) pontok alá nem tartozó egyéb költség.

A civil szervezet a c) és d) pont szerinti költségeit, ráfordításait (kiadásait) alapcél szerinti tevékenység és a gazdasági-vállalkozási tevékenység, továbbá közhasznú jogállás esetén a közhasznú tevékenység között az előzőekben felsorolt tevékenységek árbevételének (bevételének) arányában kell évente megosztani.

Ha valamely évre vonatkozóan megállapítható, hogy a civil szervezet elsődlegesen gazdasági-vállalkozási tevékenységű szervezetnek minősült, az adóhatóság a civil szervezettel szemben törvényességi ellenőrzési eljárást kezdeményez. A civil szervezet részére juttatott adományokat az adományozó nyilvántartásába beállított könyv szerinti, ennek hiányában a szokásos piaci áron kell nyilvántartásba venni.

### **3. a civil szervezetek könyvvizetési, beszámolási rendjének szabályai**

Az alapcél szerinti tevékenységből, illetve a gazdasági vállalkozási tevékenységből származó bevételeket és kiadásokat elkülönítetten kell nyilvántartani.

Közhasznú jogállású szervezet kizárólag kettős könyvvitelt vezethet. Ennek szakmaisága indokolt, azonban a civil szervezetek számára többletköltséget és adminisztrációs terhet jelent.

A civil szervezet a működéséről, vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről az üzleti év könyveinek lezárását követően az üzleti év utolsó napjával, illetve a megszűnés napjával, mint mérlegforduló nappal a jogszabályban meghatározottak szerint köteles beszámolót készíteni.

Könyvvezetés egyszeres vagy kettős könyvvitelben, magyar nyelven, forintban történhet.

A civil szervezet beszámolója tartalmazza:

- a) a mérleget (egyszerűsített mérleget),
- b) az eredmény-kimutatást (eredmény-levezetést),
- c) kettős könyvvitel esetében a kiegészítő mellékletet.

A közhasznú civil szervezet köteles a beszámolójával egyidejűleg közhasznúsági mellékletet is készíteni.

A kettős könyvvitelt vezető közhasznú szervezet kiegészítő mellékletében be kell mutatni a támogatási program keretében végleges jelleggel felhasznált összegeket támogatásonként. Támogatási program alatt a központi, az önkormányzati és/vagy nemzetközi forrásból, illetve más gazdálkodótól kapott, a tevékenység fenntartását, fejlesztését célzó támogatást, adományt kell érteni. Külön kell megadni a kiegészítő mellékletben a támogatási program keretében kapott visszatérítendő (kötelezettségként kimutatott) támogatásra vonatkozó, előbbieken részletezett adatokat.

A kettős könyvvitelt vezető közhasznú szervezet kiegészítő mellékletében be kell mutatni a szervezet által az üzleti évben végzett főbb tevékenységeket és programokat.

A közhasznúsági mellékletben be kell mutatni a szervezet által végzett közhasznú tevékenységeket, ezen tevékenységek fő célcsoportjait és eredményeit, valamint a közhasznú jogállás megállapításához szükséges adatokat, mutatókat.

A közhasznúsági melléklet tartalmazza a vagyon felhasználásával kapcsolatos kimutatást, a közhasznú cél szerinti juttatások kimutatását, a vezető tisztségviselőinek nyújtott juttatások összegét és a juttatásban részesülő vezető tisztségek felsorolását.

A civil szervezet köteles a jóváhagyásra jogosult testület által elfogadott beszámolóját, valamint közhasznúsági mellékletét - kötelező könyvvizsgálat esetén a könyvvizsgálói záradékot vagy a záradék megadásának elutasítását is tartalmazó független könyvvizsgálói jelentéssel együtt - az adott üzleti év mérlegforduló napját követő ötödik hónap utolsó napjáig letétbe helyezni. (Országos Bírósági Hivatalnál - 1363 Budapest Pf.: 24.) és közzétenni, kötelező könyvvizsgálat esetén ugyanolyan formában és tartalommal, mint amelynek alapján a könyvvizsgáló a beszámolót felülvizsgálta. Amennyiben a szervezet saját honlappal rendelkezik, akkor ott is köteles ezt közzétenni.

#### **4. a közhasznú szervezetek gazdálkodására vonatkozó különös szabályokhoz**

A közhasznú szervezet a gazdálkodása során elért eredményét nem oszthatja fel, azt létesítő okiratában meghatározott közhasznú tevékenységére kell fordítania.

A közhasznú szervezet a vezető tisztségviselőt, a támogatót, az önkéntest, valamint e személyek közeli hozzátartozóját - a bárki által megkötés nélkül igénybe vehető szolgáltatások, illetve az egyesület által tagjának a tagsági jogviszony alapján nyújtott, létesítő okiratnak megfelelő juttatások kivételével - cél szerinti juttatásban nem részesítheti.

A közhasznú szervezet bármely cél szerinti juttatását - a létesítő okiratban meghatározott szabályok szerint - pályázathoz kötheti. Ebben az esetben a pályázati felhívás nem tartalmazhat olyan feltételeket, amelyekből - az eset összes körülményeinek mérlegelésével - megállapítható, hogy a pályázatnak előre meghatározott nyertese van (színlelt pályázat). Színlelt pályázat a cél szerinti juttatás alapjául nem szolgálhat.

A közhasznú szervezet váltót, illetve más hitelviszonyt megtestesítő értékpapírt nem bocsáthat ki.

A közhasznú szervezet gazdasági-vállalkozási tevékenységének fejlesztéséhez közhasznú tevékenységét veszélyeztető mértékű hitelt nem vehet fel.

A befektetési tevékenységet végző közhasznú szervezetnek befektetési szabályzatot kell készítenie, amelyet a legfőbb szerv - ha ilyet létrehozta - a felügyelő szerv véleményének kikérését követően fogad el.

A közhasznú szervezet köteles a beszámoló jóváhagyásával egyidejűleg közhasznúsági mellékletet készíteni, amelyet a beszámolóval azonos módon köteles letétbe helyezni és közzétenni. (a kiegészítő melléklet követelményei előző pontban)

A közhasznú szervezet beszámolójába bárki betekinhet, illetve abból saját költségére másolatot készíthet.

Az adománygyűjtés részletes szabályait a civil szervezetek gazdálkodása, az adománygyűjtés és a közhasznúság egyes kérdéseiről szóló 350/2011. (XII.30.) Korm. rendelet tartalmazza.



## A NEMZETISÉGEK KÖZOKTATÁSÁVAL - KÖZNEVELÉSÉVEL KAPCSOLATOS JOGSZABÁLYVÁLTOZÁSOKRÓL

A parlament 2011. decemberben elfogadta a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV., valamint a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvényt. A nemzetiségek jogairól szóló törvény 2011. december 20. napjától lépett hatályba, a nemzeti köznevelésről szóló törvény rendelkezései 2012. szeptember 1-jétől kezdődően több lépcsőben lépnek hatályba.

A nemzetiségek jogállásáról szóló törvény a nemzetiségi közoktatási – köznevelési feladatok biztosításával kapcsolatban elsősorban a fogalomhasználat, a részletesebb szabályozás szempontjából hozott újat. A törvény többek között pontosan definiálja a nemzetiségi köznevelési intézmény és a nemzetiségi köznevelésben alkalmazottak fogalmát:

*2.§ 4. nemzetiségi köznevelési intézmény: amelynek alapító okirata a nemzeti köznevelésről szóló törvényben foglaltak szerint tartalmazza a nemzetiségi feladatok ellátását, feltéve, hogy e feladatokat a köznevelési intézmény ténylegesen ellátja, továbbá óvoda, iskola és kollégium esetén a tanulók legalább huszonöt százaléka részt vesz a nemzetiségi óvodai nevelésben, illetve a nemzetiségi iskolai nevelésben-oktatásban;*

*13. nemzetiségi köznevelésben alkalmazottak köre: a nemzetiségi köznevelési intézmény azon alkalmazottai, akik foglalkoztatása a nemzetiségi köznevelési intézményben pedagógus, pedagógiai szakértő munkakörben és pedagógiai előadó munkakörben, továbbá a nevelő és oktató munkát, a pedagógiai szakszolgálatokat és a pedagógiai-szakmai szolgáltatások ellátását közvetlenül segítő munkakörben történik;*

A törvény a nemzetiségek jogairól szólva kimondja, hogy valamennyi intézményfenntartó számára támogatást biztosít a nemzetiségek által használt nyelv alkalmazásának többletköltségeire, valamint körülírja a nemzetiségi köznevelés kereteit, típusait:

*22. § (2) Az állam a magyarországi nemzetiségek anyanyelvét közösség-összetartó tényezőként ismeri el. Az állam tekintet nélkül arra, hogy a köznevelési intézménynek ki a fenntartója, támogatja a nemzetiségek által használt nyelv alkalmazását a nemzetiségi köznevelésben. A nemzetiségi köznevelés többletköltségét – jogszabályban meghatározott módon – az állam viseli.*

*(3) A nemzetiséghez tartozó gyermek – a szülője vagy gyámja (a továbbiakban együtt: szülő) döntésétől függően – anyanyelvű, nemzetiségi két tanítási nyelvű, nemzetiségi nyelvoktató vagy roma nemzetiségi köznevelésben vehet részt. .... A 14. életévét betöltött, nem cselekvőképtelen gyermek esetében a szülő e választási jogát gyermekével közösen gyakorolja, a köznevelési intézménybe történő beiratkozáskor.*

*(4) A nemzetiség anyanyelvű vagy anyanyelvi nevelése, nevelése-oktatása a helyi lehetőségek és igények szerint nemzetiségi óvodában, iskolában, iskolai osztályban vagy csoportban történhet.*

A korábbi szabályozással megegyezően határozza meg a szülőknek a nemzetiségi köznevelés biztosításával kapcsolatos, az adott településre vonatkozó feltételeit, továbbá a nemzetiségi önkormányzatok intézményfenntartói jogosítványait:

*22.§ (5) A településen meg kell szervezni és fenn kell tartani a nemzetiségi óvodai nevelést, továbbá a nemzetiségi iskolai nevelés-oktatást – a roma nemzetiség esetében a (3) bekezdés szerinti igénynek megfelelően – ha ezt ugyanahhoz a nemzetiséghez tartozó nyolc (gyermek)*

*tanuló szülője a fenntartótól kérte, és az óvodai csoport, iskolai osztály a nemzeti köznevelésről szóló törvény rendelkezései alapján megszervezhető. Ha a tanulólétszám nem teszi lehetővé a nemzetiségi óvodai nevelés, iskolai nevelés-oktatás egy településen belüli megszervezését, az érintett országos önkormányzat kezdeményezésére a feladatellátásra köteles szerv megteremti a kiegészítő nemzetiségi nevelés-oktatás feltételeit. A kiegészítő nemzetiségi nevelés-oktatást az országos nemzetiségi önkormányzat maga is megszervezheti.*

*24. § (1) A nemzetiségi önkormányzat – a köznevelési törvényben és az államháztartás működési rendjéről szóló jogszabályokban meghatározottak szerint – köznevelési intézményt létesíthet és tarthat fenn, illetve az e törvényben meghatározott rendben átveheti a más szerv által létesített köznevelési intézmény fenntartói jogát. Az intézmény fenntartói jogának átadása nem járhat intézmény-átszervezéssel.*

Ez különösen a köznevelési törvény később ismertetett változásai miatt figyelemreméltó, mert a megyei és a települési önkormányzati fenntartású iskolák fenntartását az állam vette illetve veszi át a kormányhivatalok útján. Ezáltal a nemzetiségi önkormányzatok fenntartói jogosítványai felértékelődnek.

A törvény a korábbi szabályozáshoz hasonlóan az országos és a helyi nemzetiségi önkormányzatok intézmény-átvételi lehetőségeit:

*25. § (1) Állami feladatot ellátó intézmény esetében az országos nemzetiségi önkormányzat kezdeményezésére át kell adni az országos nemzetiségi önkormányzat részére annak az országos vagy térségi beiskolázású köznevelési intézménynek a fenntartói jogát, amelyik alapító okirata alapján nemzetiségi feladatot lát el, és gyermekek, tanulók legalább hetvenöt százaléka részt vesz a nemzetiségi nevelésben, nevelésben-oktatásban, illetve ellátásban részesül. A kezdeményezéshez csatolni kell az érintett intézmény iskolaszékének, ennek hiányában szülői szervezetének (közösségének) és diákönkormányzatának, továbbá az adott nemzetiség érintett települési és területi nemzetiségi önkormányzatának a véleményét.*

*(2) A települési nemzetiségi önkormányzat megkeresésére – az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértése esetén – az intézmény helyi önkormányzati, állami fenntartója átadhatja a települési nemzetiségi önkormányzatnak annak a köznevelési intézménynek a fenntartói jogát, amelyik alapító okirata alapján nemzetiségi feladatot lát el, és minden gyermek, tanuló részt vesz a nemzetiségi nevelésben, nevelésben-oktatásban, illetve ellátásban részesül. A kezdeményezéshez csatolni kell az érintett intézmény iskolaszékének, ennek hiányában szülői szervezetének (közösségének), a diákönkormányzatának a véleményét.*

*(3) Amennyiben a települési nemzetiségi önkormányzat a feladat ellátására törvény alapján köteles fenntartótól átvett köznevelési intézmény fenntartói jogáról le kíván mondani, a fenntartói jogot az érintett országos önkormányzat átveheti, ha nem kívánja átvenni, a korábbi fenntartó vagy jogutódja köteles a fenntartói jog visszavételére.*

*(4) Különösen indokolt esetben az országos nemzetiségi önkormányzat – az oktatásért felelős miniszter engedélyével – átveheti az országos vagy térségi feladatot el nem látó, nemzetiségi anyanyelvű, illetve nemzetiségi két tanítási nyelvű intézmény, továbbá a roma nemzetiségi intézmény fenntartását, valamint az adott nemzetiség országos feladatot is ellátó nemzetiségi nyelvoktató intézményét. A miniszter az átadást akkor engedélyezi, ha minden tanuló részt vesz a nemzetiségi oktatásban és az adott nemzetiség köznevelése szempontjából kiemelt jelentőséggel bír.*

Nem változik az országos nemzetiségi önkormányzatok finanszírozása:

*26. § (1) Az országos nemzetiségi önkormányzatok esetében a nemzetiségi nevelés-oktatás finanszírozása az egyházi intézményekkel azonos módon történik.*

*(2) Az (1) bekezdés szerinti finanszírozás során a központi költségvetés a nemzetiségi önkormányzatok köznevelési feladatainak ellátásához költségvetési hozzájárulást biztosít, továbbá kiegészítő támogatásokat nyújt.*

Új elem az országos nemzetiségi önkormányzat által fenntartott köznevelési intézmény és többcélú intézmény vezetőjének megbízásával kapcsolatos oktatási miniszteri egyetértési jogosítvány:

*24.§ (2) Az országos nemzetiségi önkormányzat által fenntartott köznevelési intézmény és többcélú intézmény vezetőjét az oktatási miniszter egyetértésével a fenntartó bízza meg, a munkáltatói jogokat a fenntartó gyakorolja. A miniszter az egyetértését csak jogszabálysértés esetén tagadhatja meg.*

A nemzeti köznevelésről szóló törvény 2012-2014. évek közötti hatályba lépésével megvalósul az egyik ellátórendszer reformja:

Az intézményrendszer fenntartója az állam lesz. 2013. január elsejétől főszabály szerint az óvoda kivételével a köznevelési intézmények a fenntartója az állam lesz, mely a kormányhivatalokon keresztül gyakorolja a fenntartói jogait. A települési önkormányzatok öt évre szóló köznevelési szerződésben vállalhatják – meghatározott feltételek mellett – bizonyos intézmények működtetését. Természetesen megmarad az alapítás szabadsága, így egyházi és magánintézmények is működhetnek

A központi költségvetés fenntartótól függetlenül biztosítja a nevelési-oktatási intézmény és a kötelezően igénybe veendő pedagógiai szakszolgálat ellátásához szükséges pedagógusok és a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak illetményét, munkabérét és ezek járulékait.

Az egyházi, valamint a nemzetiségi önkormányzati intézményfenntartók által ellátott nevelési, nevelési-oktatási feladatok központi költségvetési finanszírozása az állami fenntartású intézményekre vonatkozó általános szabályok alapján, azokkal azonos mértékben történik, vagyis ezek az intézmények a megfelelő jogi háttér fennállása esetén kiegészítő támogatást is kapnak.

A gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a hatodik életévét betölti, vagy az azt követő évben válik tankötelessé. Az a gyermek, akinek esetében szakértői bizottság javasolja, további egy nevelési évig az óvodába járhat.

A tanköteles, de általános iskolát elvégezni nem tudó vagy általános iskola elvégzését követően továbbtanulni nem tudó vagy nem akaró tanulók számára a köznevelési Hídprogramok biztosítanak lehetőséget a tanulás folytatására. Ezek a programok egyénre szabott segítséget nyújtanak a tanulóknak a középfokú nevelés-oktatásba, szakképzésbe való bekapcsolódáshoz, vagy a munkába álláshoz, valamint az önálló életkezdéshez szükséges ismeretek megszerzéséhez.

A gyermeknek főszabály szerint három éves korától kötelező napi négy órában óvodai foglalkozáson részt venni. A jegyző a szülő kérelmére és az óvodavezető, valamint a védőnő egyetértésével a gyermek ötödik életévének betöltéséig felmentést adhat a kötelező óvodai nevelésben való részvétel alól, ha a gyermek családi körülményei, képességeinek kibontakoztatása, sajátos helyzete indokolja.

A valódi esélyegyenlőséget szolgálja a Nemzeti alaptanterv, amely meghatározza azt a korszerű tudás-, nemzeti és egyetemes műveltségi minimumot, amely minden magyar gyermek számára alanyi jogon jár. A megújuló Nat alapján készülnek a kötelezően választható kerettantervek, amelyek szerint készítik el az iskolák a helyi tantervüket. A kerettantervek lehetőséget adnak az egyéni arculat kialakítására, a tananyag 10 százalékáról pedig teljesen szabadon rendelkezhet az iskola. Lehetőség lesz egyéni, alternatív kerettantervek használatára is.

2013-tól felmenő rendszerben a kötelező tanórai foglalkozások része lesz az állami általános iskolában az erkölcsstan vagy az e helyett választható hit- és erkölcsstan óra.

Az általános iskolában 16 óráig tart a nevelés-oktatás, igény esetén az iskolának 17 óráig gondoskodnia kell a tanulók felügyeletéről. Az általános iskola *egész napos iskolaként* is működhet. Az intézményvezető a szülő kérelmére felmenti a tanulót a délutáni „egyéb foglalkozások” alól, amennyiben az intézmény nem „egész napos iskolaként” működik.

Az érettségi vizsga kötelezően választandó tantárgyainak köre gimnáziumban nem változik. A szakközépiskolában a magyar nyelv és irodalom, történelem, matematika és idegen nyelv mellett az ötödik érettségi tárgy nem a „kötelezően választandó vizsgatárgy”, hanem a *szakközépiskola ágazatának megfelelő szakmai vizsgatárgy*.

2016 január elseje után az érettségi vizsga bizonyítvány kiadásának feltétele 50 óra *közösségi szolgálat* elvégzésének igazolása.

A szakiskolai végzettség a jövőben középfokú végzettségnek számít. A szakiskolának – a speciális és készségfejlesztő intézmények, továbbá a törvényben meghatározott képzési formák kivételével – három, az adott szakképesítés megszerzéséhez szükséges közismereti képzést és szakmai elméleti és gyakorlati oktatást magában foglaló szakképzési évfolyama van.

A Nemzeti köznevelési törvényben a pedagógus életpályamodell a jelenleginél nagyság-rendekkel magasabb béreket irányoz elő, s rögzíti az előmeneteli rendszert.

A pedagógus életpálya 2013. szeptember 1-jei bevezetésének pillanatában minden pedagógus többet fog keresni, a minősítés megszerzését követően pedig további jelentős béremelkedésre számíthatnak. A nem állami, nem önkormányzati fenntartású intézmények pedagógusaira ugyanezek a szabályok érvényesek. A bérek értékállóságának megőrzése érdekében az illetményalap főiskolai végzettség esetén a mindenkori minimálbér száznyolcvan, egyetemi végzettség esetén kétszáz százaléka.

A kötelező óraszám fogalma – a vezetők kötelező óraszámának kivételével – nem szerepel a Nemzeti köznevelésről szóló törvényben. A pedagógus-munkakörökben dolgozó pedagógus heti teljes munkaidejének nyolcvan százaléka (32 óra) a „*kötött munkaidő*”, amelyet a pedagógus az intézményvezető által meghatározott feladatok ellátásával köteles tölteni. A *teljes munkaidő*

*ötvenöt-hatvanöt százalék* (22-26 óra) a „neveléssel-oktatással lekötött munkaidő”, amelynek terhére tanórai és egyéb foglalkozások megtartása rendelhető el. A kötött munkaidő fennmaradó részében a pedagógus a nevelés-oktatást előkészítő, nevelés-oktatással összefüggő egyéb feladatokat lát el. Az intézményvezető kötelessége az órák és egyéb feladatok arányos beosztása.

Az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzés ötévente ismétlődő, értékeléssel záruló vizsgálat. Célja a pedagógusok munkájának külső, egységes kritériumok szerinti ellenőrzése és értékelése a minőség javítása érdekében. Az ellenőrzés kiterjed fenntartótól függetlenül minden köznevelési intézményre. Az intézmény ellenőrzését legalább három *köznevelési szakértőből* álló csoport végzi. Az országos pedagógiai-szakmai ellenőrzésben az a köznevelési szakértő vehet részt, aki az előírt továbbképzési követelményeket teljesítette. Az intézmény ellenőrzésében részt vevő szakértő kijelöléséhez a fenntartó egyetértése szükséges.

A köznevelési törvény hatályba lépésének fontosabb dátumai:

2012. szeptember 1. Ekkor lép hatályba a nemzeti köznevelésről szóló törvény, de legtöbb intézkedése késleltetve, illetve fokozatosan kerül bevezetésre.

2013. január 1. Ekkortól kerülnek főszabály szerint állami fenntartásba a köznevelési intézmények, és változik a bérek finanszírozása. Hatályba lépnek a szakszolgálatokkal kapcsolatos változások. Ekkortól érvényesek a tankötelezettségre vonatkozó szabályok.

2013. szeptember 1. Ekkortól lép életbe az általános iskolában 16 óráig szervezendő foglalkozások, a pedagógus életpálya-modell, a pedagógusok új típusú munkaidő-számítása, a pedagógusok magasabb bérezése. Indulnak a köznevelési Híd-programok.

Ekkortól érvényesek az új csoport- és osztály-létszámok és tanulói óraszámok. Bevezetésre kerül általános iskolában felmenő rendszerben az erkölcstan és a helyette választható hittan.

Hatályba lépnek az intézményvezetők létszáma és óraszámai. Ekkortól kell nyolc gyermek esetén a szülők kérésére óvodát vagy alsó tagozatot szervezni a kistelepüléseken. Ekkortól hatályos a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítők létszámára vonatkozó melléklet.

2014. szeptember 1. Ekkortól kötelező a 3 éves kortól való óvodába járás.



## MELLÉKLETEK

### 1. Jogszabálymutató és rövidítések jegyzéke

Civil törvény	2011. évi CLXXV. törvény az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról
	2011. évi CLXXXI. törvény a civil szervezetek bírósági nyilvántartásáról és az ezzel összefüggő eljárási szabályokról
Njtv.	2011. évi CLXXIX. törvény a nemzetiségek jogairól
Költségvetési törvény	2011. évi CLXXXVIII. törvény Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről
Ötv.	2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
köznevelési törvény	2011. évi CXC. törvény a nemzeti köznevelésről
Szja.	1995. évi CXVII. törvény a személyi jövedelemadóról
Áht.	2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról
Stabilitási törvény	2011. évi CXCV. törvény Magyarország gazdasági stabilitásáról
	2011. évi CXCVI. törvény a nemzeti vagyonról
Áhsz.	249/2000. (XII.24.) Korm. rendelet az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségeinek sajátosságairól
	350/2011. (XII.30.) Korm. rendelet a civil szervezetek gazdálkodása, az adománygyűjtés és a közhasznúság egyes kérdéseiről
	353/2011. (XII.30.) Korm. rendelet az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól
Ávr.	368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló
Ber.	370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről

## 2. Költségvetési határozat mellékleteinek tartalma

### 2.1. melléklet

.....Nemzetiségi Önkormányzat 2012. évi  
kiadási, bevételi előirányzatai

.....Nemzetiségi Önkormányzat

Előirányzat megnevezése		2012. évre tervezett előirányzat eFt-ban
<b>KIADÁSOK</b>		
<b>Működési kiadások</b>		
1. Személyi juttatások		[ ]
Engedélyezett létszám	fő	
Közcélú foglalkoztatottak létszáma	fő	
2. Munkaadót terhelő járulékok (szoc.hozzáj.adó, eü. hozzájár.)		[ ]
3. Dologi kiadások (ÁFA-val)		[ ]
4. Támogatásértékű működési kiadások		[ ]
5. Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre		[ ]
6. Lakosságnak juttatott tám. szoc. rászorultság jellegű ellátás		[ ]
7. Előző évi működési célú előirányzat-maradvány, pénzmar.átadás		[ ]
8. Ellátottak pénzbeli juttatásai		[ ]
<b>Felhalmozási kiadások</b>		
9. Beruházási kiadások (ÁFA-val)		[ ]
10. Felújítási kiadások (ÁFA-val)		[ ]
11. Támogatásértékű felhalmozási kiadások		[ ]
12. Felhalmozási célú pénzeszközátadások államháztartáson kívülre		[ ]
13. Előző évi felhalmozási célú előirányzat-maradvány, pénzmar.átadás		[ ]
<b>14. Támogatási kölcsönök nyújtása, törlesztése</b>		[ ]
<b>15. Pénzforgalom nélküli kiadások</b>		
15.1 Általános tartalék		[ ]
15.2 Céltartalék		[ ]
<b>16. Függő, átfutó, kiegyenlítő kiadások</b>		[ ]
<b>KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK ÖSSZESEN(1+...+16)</b>		<b>0</b>
<b>BEVÉTELEK</b>		
<b>Működési bevételek</b>		
17. Intézményi működési bevételek		[ ]
18. Támogatásértékű működési célú bevételek		[ ]



- 19. Működési célú pénzeszköz átvétel államházt. kívülről
- 20. Előző évi működési célú előir., pénzmaradvány átvétel
- 21. Központi költségvetésből kapott működési c. támogatás


**Felhalmozási bevételek**

- 22. Felhalmozási- és tőke jellegű bevételek
- 23. Támogatásértékű felh. bevételek államháztartáson belül
- 24. Felhalmozási célú pénzeszközátvétel államházt. kívülről
- 25. Előző évi felhalmozási célú előir., pénzmaradvány átvétel
- 26. Központi költségvetésből kapott felhalmozási c. támogatás


**27. Támogatási kölcsönök visszatérülése, igénybevétele**

**28. Pénzforgalom nélküli bevételek**

- 28.1 Előző évek működési c. előir., pénzmaradvány igénybevétele
- 28.2 Előző évek felhalmozás c. előir., pénzmaradvány igénybevétele


**29. Függő, átfutó, kiegyenlítő célú bevételek**

**KÖLTSÉGVETÉSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN (17+...+29)**

0
---

## KÖLTSÉGVETÉSI MÉRLEG

2.2.melléklet

.....Nemzetiségi Önkormányzat

adatok eFt-  
ban

KIADÁSOK	2010. évi teljesítés	2011. évi terv	2011. évi várható teljesítés	2012. évi terv
----------	----------------------	----------------	------------------------------	----------------

### KIADÁSOK

#### Működési kiadások

1. Személyi juttatások
2. Munkaadót terhelő járulékok (szoc.hozzáj.adó, eü. hozzájár.)
3. Dologi kiadások (ÁFA-val)
4. Támogatásértékű működési kiadások
5. Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre
6. Lakosságnak juttatott tám.,szoc. rászorultság jellegű ellátás
7. Előző évi működési célú előirányzat-maradvány, pénzmar.átadás
8. Ellátottak pénzbeli juttatásai


#### Felhalmozási kiadások

9. Beruházási kiadások (ÁFA-val)
10. Felújítási kiadások (ÁFA-val)
11. Támogatásértékű felhalmozási kiadások
12. Felhalmozási célú pénzeszközátadások államháztartáson kívülre
13. Előző évi felhalmozási célú előirányzat-maradvány, pénzmar.átad.


#### 14. Támogatási kölcsönök nyújtása, törlesztése

#### 15. Pénzforgalom nélküli kiadások

#### 16. Független, átfutó, kiegyenlítő kiadások

#### KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK ÖSSZESEN(1+...+16)

0	0	0	0
---	---	---	---

### BEVÉTELEK

#### Működési bevételek

17. Intézményi működési bevételek
18. Támogatásértékű működési célú bevételek
19. Működési célú pénzeszköz átvétel államházt. kívülről
20. Előző évi működési célú előir., pénzmaradvány átvétel
21. Központi költségvetésből kapott működési c. támogatás




**2.3. melléklet**

**Előirányzat felhasználási ütemterv**

.....Nemzetiségi Önkormányzat

adatok eFt-ban

<b>KIADÁSOK</b>	2012. évi terv	2012. I. negyedév	2012. II. negyedév	2012. III. negyedév	2012. IV. negyedév
<b>KIADÁSOK</b>					
<b>Működési kiadások</b>					
1. Személyi juttatások					
2. Munkaadót terhelő járulékok (szoc.hozzájár., eü.hozzájár.)					
3. Dologi kiadások (ÁFA-val)					
4. Támogatásértékű működési kiadások					
5. Működési célú pénzeszközátadás államháztartáson kívülre					
6. Lakosságnak juttatott tám.,szoc. rászorultság jellegű ellátás					
7. Előző évi működési célú előirányzat-maradvány, pénzmar.átadás					
8. Ellátottak pénzbeli juttatásai					
<b>Felhalmozási kiadások</b>					
9. Beruházási kiadások (ÁFA-val)					
10. Felújítási kiadások (ÁFA-val)					
11. Támogatásértékű felhalmozási kiadások					
12. Felhalmozási célú pénzeszközátadások államháztartáson kívülre					
13. Előző évi felhalmozási célú előirányzat-maradvány, pénzmar.átad.					
14. Támogatási kölcsönök nyújtása, törlesztése					
15. Pénzforgalom nélküli kiadások					
16. Független, átfutó, kiegyenlítő kiadások					
<b>KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK</b>					
<b>ÖSSZESEN(1+...+16)</b>	0	0	0	0	0
<b>BEVÉTELEK</b>					
<b>Működési bevételek</b>					
17. Intézményi működési bevételek					
18. Támogatásértékű működési célú bevételek					
19. Működési célú pénzeszköz átvétel államházt. kívülről					
20. Előző évi működési célú előir., pénzmar. átvétel					
21. Központi költségvetésből kapott működési c. támogatás					

**Felhalmozási bevételek**

22. Felhalmozási- és tőke jellegű bevételek

23. Támogatásértékű felh. bevételek államháztartáson belül

24. Felhalmozási célú pénzeszközátvétel államházt. kívülről

25. Előző évi felhalmozási célú előir., pénzmaradvány átvétel

26. Központi költségvetésből kapott felhalmozási c. támogatás

**27. Támogatási kölcsönök visszatérülése, igénybevétele****28. Pénzforgalom nélküli bevételek**

28.1 Előző évek működési c. előir., pénzmaradvány igénybevétele

28.2 Előző évek felhalmozás c. előir., pénzmaradvány igénybevétele

**29. Független, átfutó, kiegyenlítő célú bevételek****KÖLTSÉGVETÉSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN (17+...+29)**

0	0	0	0	0

**MŰKÖDÉSI MÉRLEG**

E Ft

Előirányzat megnevezés	2010. évi teljesítés	2011. évi terv	2011. évi várható teljesítés	2012. évi terv
<b>BEVÉTELEK</b>				
Intézményi működési bevételek				
Helyi adók				
Átengedett központi adók				
Bírságok, pótlékok és egyéb sajátos bevételek				
Működési támogatások központi költségvetésből				
Támogatásértékű működési bevételek áht.-n belül				
Működési célú átvett pénzeszközök áht.-n kívül				
Központi költségvetésből kapott műk támogatás				
Előző évi műk. célú pénzmaradvány igénybevétele				
Függő, átfutó, kiegyenlítő bev.				
<b>Összesen:</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<b>KIADÁSOK</b>				
Személyi juttatások				
Munkaadókat terhelő járulékok				
Dologi kiadások				
Működési célú pénzeszközátadás áht.-n kívülre				
Támogatásértékű működési kiadások áht.-n belül				
Ellátottak pénzbeli juttatásai				
Lakosságnak juttatott tám. szoc. rászorultság jell.ell.				
Céltartalékok, működési célú				
Általános tartalék				
Függő, átfutó, kiegyenlítő kiadások				
<b>Összesen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Működés hiány/hitel

## FELHALMOZÁSI MÉRLEG

E Ft

Előirányzat megnevezés	2010. évi teljesítés	2011. évi terv	2011. évi várható teljesítés	2012. évi terv
<b>BEVÉTELEK</b>				
Önkorm. felhalmozási és tőke bevételei				
Felhalmozási támogatások				
Támogatásértékű felhalmozási bev. áht.-n belül				
Felhalmozási célú pénzeszk. átvét áht.-n kívülről				
Központi költségvetésből kapott felh. támogatás				
Kölcsönök visszatérülése				
Előző évi felh. célú pénzmaradvány igénybevétele				
<b>Összesen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<b>KIADÁSOK</b>				
Beruházási kiadások (ÁFA-val)				
Felújítási kiadások (ÁFA-val)				
Támogatásértékű felhalmozási kiadások áht.-n belül				
Felhalmozási célú pénzeszközátadás áht.-n kívülre				
Kölcsönök nyújtása, hiteltörlesztés				
Pénzügyi befektetések kiadásai				
Céltartalékok, felhalmozási célú				
Hiteltörlesztés				
<b>Összesen</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Felhalmozás hiánya/hitel				
Mindösszesen bevételek és hitelek	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Mindösszesen kiadások	0	0	0	0

<b>Többéves költségkihatással járó kötelezettségek*</b>
---

E Ft

Megnevezés	2012. év	2013. év	2014. év	2015 év és további évek	Összesen
<b>Összesen:</b>	0	0	0	0	0

*\*Korábbi években hozott Képviselő-testületi döntések, megkötött szerződések alapján fennálló fizetési kötelezettségek.*

**Közvetett támogatások**

- ellátottak térítési díjának, kártérítésének méltányossági alapon történő elengedésének összege,
- a lakosság részére lakásépítéshez, lakásfelújításhoz nyújtott kölcsönök elengedésének összege,
- a helyi adónál, gépjárműadónál biztosított kedvezmény, mentesség összege ,
- a helyiségek, eszközök hasznosításából származó bevételből nyújtott kedvezmény, mentesség,
- egyéb nyújtott kedvezmény, vagy kölcsön elengedésének összege.

Az Ávr. 28. § szerint meghatározott közvetett támogatásokat a nemzetiségi önkormányzat nem nyújt.



### 3. Együttműködési megállapodás minta

#### Együttműködési megállapodás (minta a törvényi minimummal)

mely létrejött egyrészről

..... Önkormányzata Képviselő-testülete (székhelye:  
.....adószáma:....., törzskönyvi nyilvántartási  
száma....., képviseli.....polgármester) a továbbiakban helyi  
önkormányzat

másrészről

..... Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete (székhelye:  
.....adószáma:....., törzskönyvi nyilvántartási  
száma:..... képviseli.....elnök) a továbbiakban: nemzetiségi  
önkormányzat – felek együttesen Szerződő felek – között, a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi  
CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njt.) 80.§ (2) bekezdése, valamint az államháztartásról szóló  
2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 27.§ (2) bekezdése alapján, az alulírt helyen és  
időben az alábbi tartalommal:

Szerződő felek jelen megállapodásban rögzítik a nemzetiségi önkormányzat helyiséghasználatával, a Njt. 80.§ (1) bekezdésében meghatározott önkormányzati működési feltételek biztosításával kapcsolatos feladatok ellátásának, a költségvetés elkészítésének, jóváhagyásának eljárási rendjével és a költségvetési gazdálkodással, az információs és adatszolgáltatási, a beszámolási kötelezettség teljesítésével, valamint a nyilvántartási tevékenységgel, illetve a vagyonneveléssel összefüggő szabályokat.

A megállapodás szabályainak kialakítása az alábbi jogszabályok figyelembevételével történt:

- a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (Njt.)
- a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.)
- az államháztartásról szóló 2011. CXCV. törvény (Áht.)
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (Ávr.)
- az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendelet
- a 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről

#### I.

#### Az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeinek biztosítása

1. A helyi önkormányzat a nemzetiségi önkormányzat részére előzetes egyeztetés alapján havonta igény szerint, de legalább tizenhat órában ingyenesen biztosítja az önkormányzati feladat ellátásához szükséges helyiséghasználatot. A helyiség használatához kapcsolódó tárgyi infrastruktúra és rezsiköltséget a helyi önkormányzat viseli.

2. A helyi önkormányzat ..... Önkormányzata Képviselő-testületének önkormányzati hivatala (a továbbiakban a helyi önkormányzat hivatala) útján biztosítja a nemzetiségi önkormányzat részére az önkormányzati működéshez szükséges tárgyi és személyi feltételeket, melynek keretében a helyi önkormányzat hivatala ellátja:
- a) a nemzetiségi önkormányzat testületi üléseinek előkészítésével kapcsolatos feladatokat (meghívók, előterjesztések, hivatalos levelezés előkészítése, postázása, a testületi ülések jegyzőkönyveinek elkészítése, postázása);
  - b) a testületi és tisztségviselők döntéseinek előkészítésével kapcsolatos feladatokat, a döntéshozatalhoz szükséges nyilvántartási, sokszorosítási és postázási feladatokat;
  - c) a nemzetiségi önkormányzat működésével, gazdálkodásával kapcsolatos nyilvántartási, iratkezelési feladatokat.
3. A 2. pontban meghatározott feladatellátáshoz kapcsolódó költségeket – a testületi tagok és tisztségviselők telefonhasználatát kivételével- a helyi önkormányzat viseli.

## **II.**

### **A helyi önkormányzat költségvetési koncepciója elkészítésének, jóváhagyásának rendje**

1. A költségvetési koncepció elkészítésének és benyújtásának határideje az Áht. 24.§-a alapján a tárgyév november 30. napja, a helyi önkormányzati képviselő-testület tagjai általános választásának évében december 15. napja.
2. A jegyző, vagy az általa megbízott személy a helyi önkormányzat költségvetési koncepció tervezetének a helyi nemzetiségi önkormányzatot érintő adatairól, keretszámairól - a tervezet elkészültét követő három napon belül írásban - tájékoztatja a nemzetiségi önkormányzat elnökét.
3. A nemzetiségi önkormányzat a helyi önkormányzat költségvetési koncepciójáról – a nemzetiségi önkormányzatot érintő részéről- véleményt alkot, melyet határozat formájában hoz meg. A helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetési koncepcióról kialakított véleményét a koncepciótervezethez kell csatolni.
4. A jegyző által elkészített, a következő évre vonatkozó költségvetési koncepciót a polgármester november 30-ig benyújtja a képviselő-testületnek. A koncepciót a képviselő-testület megtárgyalja, és határozatot hoz a költségvetés-készítés további munkálatairól.
5. A költségvetési koncepció elfogadását követő egy munkanapon belül a jegyző a koncepciót a nemzetiségi önkormányzat rendelkezésére bocsátja.

## **III.**

### **A nemzetiségi önkormányzat költségvetési határozatának előkészítése, tartalma, határideje**

1. A jegyző, vagy az általa megbízott személy a helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetési határozatának előkészítéséhez szükséges adatokat - a költségvetési törvényből adódó részletes információk rendelkezésre állást követően - közli a helyi nemzetiségi önkormányzat elnökével.
2. A helyi nemzetiségi önkormányzat elemi költségvetési határozatának szerkezetére az Áht. 23.§-ban és az Ávr 24. és 26-28.§-ában foglalt szabályokat kell megfelelően alkalmazni.
3. A nemzetiségi önkormányzat költségvetési határozatának tartalmaznia kell:

- a) a nemzetiségi önkormányzat bevételeit és költségvetési kiadásait előirányzat csoportok, kiemelt előirányzatok szerinti bontásban;
  - b) a nemzetiségi önkormányzat működési, fenntartási kiadási előirányzatai költségvetési szervenként, kiemelt előirányzatonként részletezve,
  - c) a költségvetési egyenleg összegét,
  - d) a költségvetési hiány belső finanszírozására szolgáló előző évek pénzmaradványának, vállalkozási maradványának összegét,
  - e) a d) ponton túli költségvetési hiány külső finanszírozására vagy a költségvetési többlet felhasználására szolgáló finanszírozási célú pénzügyi műveletek bevételeit, kiadásait működési és felhalmozási cél szerinti tagolásban;
  - f) a költségvetési év azon fejlesztési céljait, amelyek megvalósításához a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 3.§ (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügylet megkötése válik vagy válhat szükségessé, az adósságot keletkeztető ügyletek várható együttes összegével együtt;
  - g) a finanszírozási célú pénzügyi műveletekkel kapcsolatos hatásköröket;
  - h.) amennyiben a nemzetiségi önkormányzat irányítása alá tartozik költségvetési szerv, akkor annak a bevételi és kiadási előirányzatait, engedélyezett létszámát is
4. A helyi önkormányzati hivatal által elkészített költségvetési előterjesztést és a határozat tervezetét, a nemzetiségi önkormányzat elnöke terjeszti a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete elé.
5. A költségvetési határozat elfogadásának határideje tárgyév február 10. napja.

#### **IV.**

#### **A költségvetési előirányzatok módosításának rendje**

1. Ha a nemzetiségi önkormányzat az eredeti előirányzatán felül többletbevételt ér el, bevételkiesése van, illetve kiadási előirányzatain belül átcsoportosítást hajt végre, ahhoz módosítja a költségvetésről szóló határozatát.

#### **V.**

#### **Költségvetési információ szolgáltatás rendje**

1. A helyi önkormányzat hivatala az Áht. 27.§. (2) bekezdése szerint ellátja a helyi nemzetiségi önkormányzat bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatokat. A feladat ellátásával kapcsolatos jogosultságokat és kötelezettségeket a gazdálkodás rendjét szabályozó belső szabályzataiban a helyi nemzetiségi önkormányzatra vonatkozóan elkülönülten szabályozza.

#### **VI.**

#### **A költségvetési gazdálkodás rendje**

A nemzetiségi önkormányzat gazdálkodásának végrehajtásával kapcsolatos feladatokat a helyi önkormányzat hivatala *Pénzügyi/Gazdálkodási Csoportja/Osztálya* látja el.  
A helyi önkormányzat hivatala ellátja a belső ellenőrzési feladatot.

## **A Kötelezettségvállalás rendje:**

A helyi nemzetiségi önkormányzat nevében a helyi nemzetiségi önkormányzat feladatainak ellátása során fizetési vagy más teljesítési kötelezettséget vállalni (továbbiakban: kötelezettségvállalás) kizárólag az elnök vagy az általa felhatalmazott kisebbségi önkormányzati képviselő jogosult.

A kötelezettségvállalás előtt a kötelezettséget vállalónak meg kell győződnie arról, hogy a rendelkezésre álló, fel nem használt előirányzat biztosítja-e a kiadás teljesítésére a fedezetet.

Az Áht. 2. § (1) bekezdés o) pontjában leírtak alapján kötelezettségvállalásnak minősül: a kiadási előirányzatok és az EU forrásból származó pénzeszközként nyilvántartott pénzeszközök terhére fizetési kötelezettség - így különösen a foglalkoztatásra irányuló jogviszony létesítésére, szerződés megkötésére, költségvetési támogatás biztosítására irányuló – vállalásáról szóló, szabályszerűen megtett jognyilatkozat. A kötelezettségvállalás csak írásban és az arra jogosult személy pénzügyi ellenjegyzése után történhet.

Előzetes írásbeli kötelezettségvállalás szükséges a gazdasági eseményenként 100.000 Ft-ot el nem érő kifizetések, jogerős és végrehajtható bírósági, hatósági döntéseken, kötelező előíráson alapuló fizetési kötelezettségek, továbbá pénzügyi szolgáltatások igénybevételéhez kapcsolódó kiadások esetében. A kötelezettségvállalások teljesítésére (érvényesítés, utalványozás, teljesítésigazolás) és nyilvántartására vonatkozó szabályokat fenti esetekben is alkalmazni kell.

1. A kötelezettségvállalást követően gondoskodni kell annak nyilvántartásba vételéről.
2. A nyilvántartásnak tartalmazni kell legalább:
  - a kötelezettségvállalás azonosító számát,
  - a kötelezettségvállalás alapjául szolgáló dokumentum megnevezését, iktatószámát és keltét,
  - a kötelezettségvállaló nevét,
  - a kötelezettségvállalás tárgyát,
  - a kötelezettségvállalás összegét,
  - a kötelezettségvállalás évek és előirányzatok szerinti megoszlását,
  - a kifizetési határidőket és azok jogosultjait, továbbá
  - a teljesítési adatokat.
3. A kötelezettségvállalások nyilvántartását folyamatosan, naprakészen kell vezetni. A nyilvántartást a Pénzügyi csoport költségvetési ügyintézője vezeti. A kötelezettségvállalás nyilvántartó – nyilvántartás adatai alapján – haladéktalanul köteles jelezni a jegyző felé, ha valamelyik kiemelt előirányzat a kötelezettségvállalások következtében teljes egészében lekötésre került.

## **Ellenjegyzés:**

1. A kötelezettségvállalás ellenjegyzésére a helyi önkormányzat hivatala *Pénzügyi/Gazdálkodási Csoportja/Osztálya* vezetője, ennek hiányában a jegyző által írásban kijelölt, a helyi önkormányzat hivatala állományába tartozó köztisztviselő írásban jogosult. A kötelezettségvállalás pénzügyi ellenjegyzésére feljogosított személynek a felsőoktatásban szerzett pénzügyi-számviteli végzettséggel, vagy legalább középfokú iskolai végzettséggel és emellett pénzügyi-számviteli képesítéssel kell rendelkeznie.

2. A pénzügyi ellenjegyzést a kötelezettségvállalás dokumentumán a dátum és az ellenjegyzés tényére történő utalás megjelölésével, valamint az arra jogosult személy aláírásával kell elvégezni.
3. A kötelezettségvállalás ellenjegyzési feladataival megbízott személynek az ellenjegyzést megelőzően meg kell győződnie arról, hogy
  - a szükséges szabad előirányzat rendelkezésre áll, illetve a befolyt vagy a megtervezett és várhatóan befolyó bevétel biztosítja a fedezetet,
  - a kifizetés időpontjában a fedezet rendelkezésre áll,
  - a kötelezettségvállalás nem sérti a gazdálkodásra vonatkozó szabályokat.
4. Amennyiben a kötelezettségvállalás nem felel meg a fentiekben leírtaknak, az ellenjegyzésre jogosultnak erről írásban tájékoztatni kell a kötelezettségvállalót.
5. Ha a kötelezettséget vállaló a tájékoztatás ellenére írásban utasítást ad az ellenjegyzésre, az ellenjegyző köteles az utasításnak eleget tenni és az Ávr. 54. § (4) bekezdésében foglaltak szerint eljárni.

### **Érvényesítés:**

1. Az érvényesítést a jegyző által megbízott pénzügyi-számviteli szakképesítésű köztisztviselője végzi.
2. A teljesítés igazolás alapján az érvényesítőnek ellenőrizni kell
  - az összegszerűséget,
  - a fedezet meglétét és azt, hogy
  - a megelőző ügymenetben az Áht; a Korm. rendelet és az államháztartási számviteli Korm. rendelet, továbbá e Szabályzat előírásait betartották-e.
3. Amennyiben az érvényesítő az érvényesítés során a jogszabályok, illetve a belső szabályzatok megsértését tapasztalja, köteles azt jelezni az utalványozónak. Az érvényesítés nem tagtható meg, ha ezt követően az utalványozó erre írásban utasítja. A további eljárási szabályokra az Ávr. 54. § (4) bekezdésében foglalt szabályokat kell megfelelően alkalmazni.
4. Az érvényesítésnek – az „érvényesítve” megjelölésen kívül – tartalmaznia kell
  - a megállapított összeget,
  - az érvényesítés dátumát és
  - az érvényesítő aláírását.
5. Az érvényesítés az utalványon kerül rávezetésre.

### **A teljesítés igazolása:**

1. A teljesítés igazolásával kapcsolatos feladatok elvégzésére jogosult kötelezettségvállaló továbbá az általa írásban kijelölt személy.
2. A teljesítés igazolása a kiadás utalványozása előtt történik.
3. A teljesítés igazolás során ellenőrizhető okmányok alapján ellenőrizni, igazolni kell
  - a kiadások teljesítésének jogosságát,
  - a kiadások összegszerűségét,
  - ellenszolgáltatást is magában foglaló kötelezettségvállalás estében annak teljesítését.
4. A teljesítésigazolás
  - a számlán „A teljesítést összegszerűségében is igazolom” szöveg rávezetésével,
  - a teljesítés igazolásának dátumával, és

- a teljesítésigazolásra jogosult személy aláírásával történik.

### **Utalványozás:**

1. A helyi nemzetiségi önkormányzatnál a kiadás teljesítésének, a bevétel beszedésének vagy elszámolásának elrendelésére (továbbiakban: utalványozásra) kizárólag az elnök vagy az általa felhatalmazott nemzetiségi önkormányzati képviselő jogosult. Utalványozni csak az érvényesítés után lehet. Pénzügyi teljesítésre az utalványozás után kerülhet sor. Készpénz a házipénztárból akkor fizethető ki, ha a helyi nemzetiségi önkormányzat elnöke a kifizetés teljesítéséhez szükséges dokumentumokat (szerződés, számla) bemutatja, és szándékát a pénzfelvételt legalább két nappal megelőzően a helyi önkormányzat hivatala pénztári feladatokkal megbízott köztisztviselőjének jelzi.
2. Utalványozni készpénzes fizetési mód esetén az érvényesített pénztárbizonylatra rávezetett, más esetben az utalványrendeletre rávezetett írásbeli rendelkezéssel lehet.
3. A készpénzes fizetési mód kivételével az utalványon fel kell tüntetni:
  - az „utalvány” szót,
  - a költségvetési évet,
  - a befizető és a kedvezményezett megnevezését, címét, bankszámlájának a számát,
  - a fizetés időpontját, módját, összegét, devizanemét,
  - a megterhelendő, jóváírandó pénzforgalmi számlaszámát és megnevezését,
  - a kötelezettségvállalás nyilvántartási számát,
  - a keltezést, valamint az utalványozó aláírását,
  - az érvényesítést.
  - A rövidített utalványon – készpénzfizetési mód bizonylaton – az előzőekben felsoroltak közül a számla okmányon már feltüntetett adatokat nem kell megismételni.

Nem kell külön utalványozni:

- a termékértékesítésből, szolgáltatásból - számla, egyszerűsített számla, számlát helyettesítő okirat, készpénzáttalás alapján – befolyó, valamint
  - a közigazgatási hatósági határozaton alapuló bevétel beszedését,
  - továbbá a fizetési számla vezetésével kapcsolatos pénzügyi szolgáltatások kiadásait,
  - az EU forrásokból nyújtott támogatások lebonyolítási számláról történő kifizetését,
  - a fedezetkezelői számláról, illetve a fedezetkezelői számlára történő utalás esetén az építetők fedezetbiztosítási számláról történő kifizetéseket.
4. A kötelezettségvállaló és a pénzügyi ellenjegyző ugyanazon gazdasági esemény tekintetében azonos személy nem lehet.
  5. Az érvényesítő ugyanazon gazdasági esemény tekintetében nem lehet azonos a kötelezettségvállalásra, utalványozásra jogosult és a teljesítést igazoló személlyel.
  6. Kötelezettségvállalási, pénzügyi ellenjegyzési, érvényesítési, utalványozási és teljesítés igazolására irányuló feladatot nem végezheti az a személy, aki ezt a tevékenységét a Ptk. szerinti közeli hozzátartozója vagy maga javára látná el.
  7. A kötelezettségvállalásra, az utalványozásra, a pénzügyi ellenjegyzésre, az érvényesítésre és a teljesítés igazolására jogosult személyek nevééről és aláírás mintájáról a helyi önkormányzat hivatala nyilvántartást vezet. A nyilvántartás vezetéséért költségvetési ügyintéző a felelős

## VII.

### A nemzetiségi önkormányzat számlavezetése

1. A helyi nemzetiségi önkormányzat önálló pénzforgalmi számlát vezet. A nemzetiségi önkormányzat fizetési számláját a helyi önkormányzat által választott számlavezetőnél vezeti. **(2013. évtől szabadon választhat pénzügyintézetet!)**
2. A helyi nemzetiségi önkormányzat működésének általános támogatását a nemzetiségi önkormányzat a helyi önkormányzaton keresztül a költségvetési törvényben meghatározottak szerint veszi igénybe.

## VIII.

### Vagyoni és számviteli nyilvántartás, adatszolgáltatás rendje

1. A helyi önkormányzat hivatala a helyi nemzetiségi önkormányzat vagyoni, számviteli nyilvántartásait a helyi önkormányzat nyilvántartásain belül elkülönítetten vezeti.
2. Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendeletben meghatározott adatszolgáltatás során szolgáltatott adatok valóságáért, a számviteli szabályokkal és a statisztikai rendszerrel való tartalmi egyezőségéért a helyi nemzetiségi önkormányzat tekintetében a helyi nemzetiségi önkormányzat képviselő-testületének elnöke a felelős.

## IX.

### Vegyes rendelkezések

A költségvetés tervezésével, végrehajtásával kapcsolatos feladatok, határidők összegzése:

#### **A nemzetiségi önkormányzat határozatban véleményezi:**

- a helyi önkormányzat éves költségvetési koncepcióját a tárgyévet megelőző év november 15-ig.
- a helyi önkormányzat költségvetési rendeletét tárgyévi február 10-ig
- a helyi önkormányzat éves zárszámadását tárgyévi április 10-ig

#### **A nemzetiségi önkormányzat határozatot hoz:**

- Nemzetiségi önkormányzat költségvetési koncepciójáról tárgyévet megelőző november 15-ig
- Nemzetiségi önkormányzat költségvetéséről tárgyévi február 10-ig
- Nemzetiségi önkormányzat zárszámadásáról tárgyévi április 10-ig
- Nemzetiségi önkormányzat féléves beszámolójáról tárgyévi július 31-ig.
- Nemzetiségi önkormányzat éves beszámoló tárgyévet követő február 28-ig.
- Nemzetiségi önkormányzat költségvetési előirányzatainak módosításáról, azonnal.
- Nemzetiségi önkormányzat és a helyi önkormányzat között létrejött megállapodás felülvizsgálatáról – minden év január 15-ig.

**X.**  
**Záró rendelkezések**

1. Szerződő felek kijelentik, hogy a jövőben az éves költségvetési beszámoló és az éves költségvetési terv elkészítése során jelen megállapodásban rögzített eljárási rend szerint járnak el, és az elfogadott költségvetés végrehajtása során az együttműködés szabályait kölcsönösen betartják.
2. Szerződő felek jelen megállapodást határozott időre, a nemzetiségi önkormányzat megbízatásának idejére kötik, évente január 15. napjáig felülvizsgálják és szükség szerint módosítják. A jegyző a megállapodásra vonatkozó jogszabályok változása miatti módosítások szükségességét a települési és a nemzetiségi önkormányzatnak jelzi. A települési és a nemzetiségi önkormányzat képviselő-testülete a megállapodást szükség esetén határozatával módosíthatja.
3. Felek megállapodnak abban, hogy jelen megállapodás aláírásával egyidejűleg a köztük ..... napján létrejött, ..... Önkormányzat Képviselő-testülete által hozott ..... számú, valamint ..... Német Kisebbségi Önkormányzat által hozott ..... számú határozatokkal elfogadott együttműködési megállapodás hatályát veszti.

Az együttműködési megállapodást ..... Önkormányzat Képviselő-testülete a ..../2012.(.....) számú határozatával, ..... Német Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete a ..../2012. (.....) számú határozatával jóváhagyta. Rendelkezéseit 2012. január 1. napjától kell alkalmazni.

....., 2012. ....

.....  
..... Önkormányzatának  
polgármestere

.....  
..... Német Nemzetiségi  
Önkormányzat elnöke